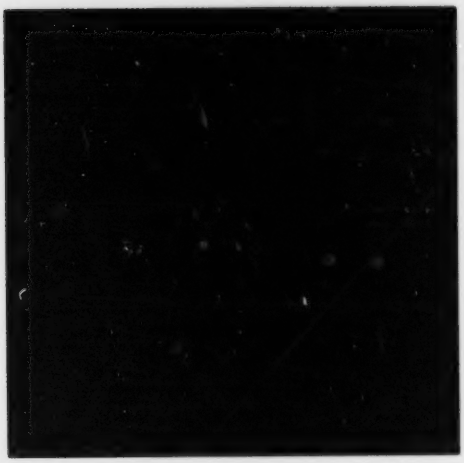


PROVINCE OF ONTARIO FINANCIAL REPORT 1986

Copies of the report in English or French are available free from the
Ontario Government Bookstore,
880 Bay St. Toronto.
Out-of-town customers write to the
Publications Services Section, 5th Floor,
880 Bay St., Toronto, Ontario, M7A 1N8.
Telephone 965-6015. Toll free long distance
1-800-268-7540.
In Northwestern Ontario, 0-Zenith 67200.

ISSN 0318-4005.

General inquiries regarding the Financial Report should be directed to:

Ministry of Treasury and Economics
Office of the Treasury
Frost Building North
Toronto, Ontario M7A 1Y7
(416) 965-6568/965-5273

Photograph of the Trillium
Ontario's flower emblem by William Reynolds.

On peut obtenir des exemplaires gratuits de ce rapport en francais ou en anglais en faisant la demande à la librairie du gouvernement de l'Ontario,
880, rue Bay à Toronto.
On peut aussi écrire au
Centre des publications
5e étage,
880, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 1N8.
Téléphone 965-6015. Interurbain sans frais:
1-800-268-7540. Dans le Nord-Ouest de l'Ontario: O-Zénith 67200.

ISSN 0318-4005.

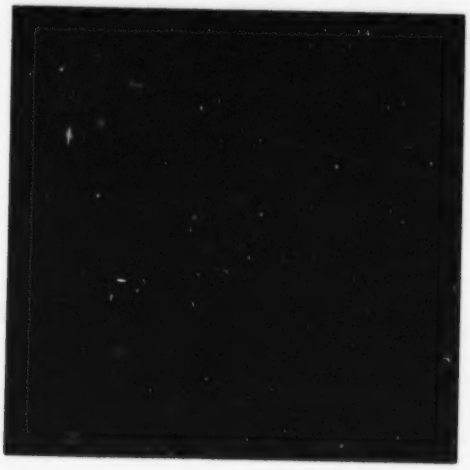
Adresser les demandes de renseignements généraux sur le Rapport financier au:

Ministère du Trésor et de l'Économie
Bureau du Trésorier
Édifice Frost Nord
Toronto (Ontario) M7A 1Y7
(416)965-6568/965-5273

Photographie de la trille
Emblème floral de l'Ontario, par William Reynolds.

Contents

Treasurer's statement	1
The year in review	2
Budgetary revenue	5
Budgetary expenditure and its major components	7
Non-budgetary transactions	11
Consolidated debt of the Ontario public sector	12
Selected financial and economic statistics and graphic presentation of same	14
Financial statements	18
Sources of additional information	32



TREASURER'S STATEMENT

I am pleased to present the 1986 Financial Report of the Province of Ontario. It highlights the major aspects of Ontario's finances and presents summarized financial statements of the Province for the fiscal year ended March 31, 1986.

The Ontario economy was strong during calendar 1985 with real Gross Provincial Product growth of 5.2% and inflation in the 4% range during fiscal year 1985-86. This buoyant economic climate generated increased employment opportunities and, as a result, employment rose by 171,000 during 1985-86.

Increased consumer confidence, as reflected in the growth of retail sales and the strong housing market, played a key role in sustaining the Province's economic performance.

The 1985-86 Public Accounts will be submitted to the Ontario Legislature later this year with more detailed financial information.

Comments or questions on the contents of this Report are welcomed. You are invited to send them to the Office of the Treasury in the Ministry of Treasury and Economics.

Robert F. Nixon,
Treasurer of Ontario

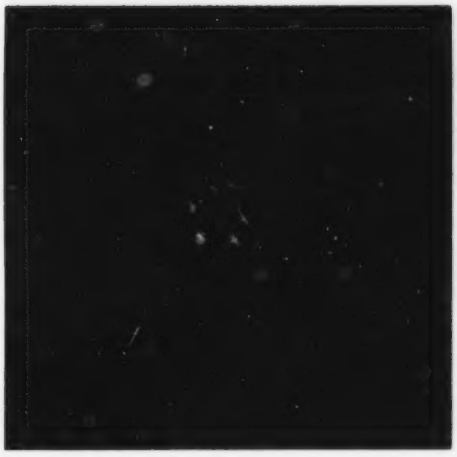
Toronto, August 1986

Ontario

THE YEAR IN REVIEW

Highlights

($ MILLIONS)



	1985-86*	1985-86**	1984-85
Budgetary revenue	26,059	26,059	23,765
Budgetary expenditure	28,789	32,460	26,431
Non-budgetary contribution (net)	1,125	4,291	964
Net cash requirements	1,605	2,110	1,702
Gross provincial product	177,059	177,059	163,145

* Before extraordinary adjustments
** After extraordinary adjustments

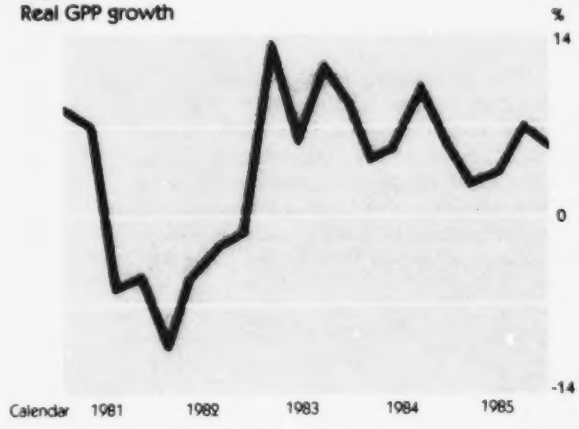
Ontario's economy

In fiscal 1985-86, Ontario's economy was healthy. This was due to several factors, including increased business non-residential investment, strong residential construction and continued growth in consumer spending. The recent patterns of the provincial economy are set out in the following graphs and commentary.

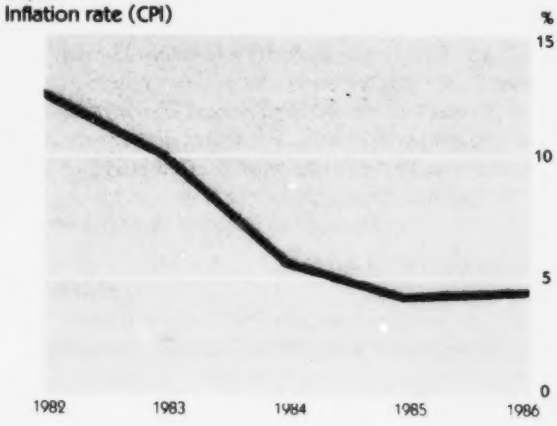
Real Gross Provincial Product (GPP) growth.

A key indicator of the productive health of the provincial economy is the real GPP growth - the percentage change in the value of all goods and services produced in Ontario, adjusted for inflation. Graph 1 shows the quarterly rates of growth, expressed as annual rates, in provincial output over the past five calendar years, including its significant decline during the recession of 1981 and 1982 and its subsequent recovery. In the calendar year 1985, GPP grew by 5.2%.

Graph 1
Real GPP growth



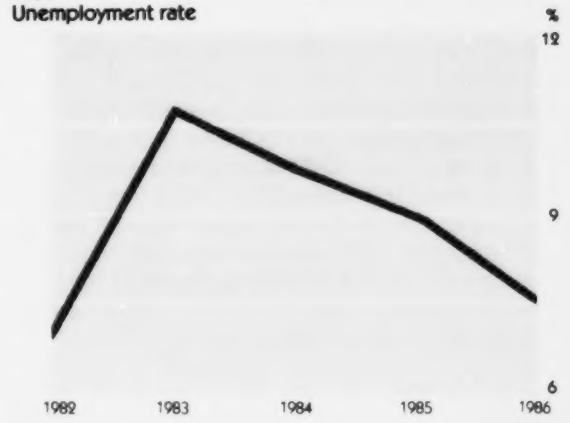
Graph 2
Inflation rate (CPI)



Rate of inflation (CPI).

The rate of inflation as measured by the Consumer Price Index (CPI) has been declining steadily in Ontario in recent years. In fiscal 1985-86 it stabilized in the 4% range (Graph 2).

Graph 4
Unemployment rate



Unemployment rate.

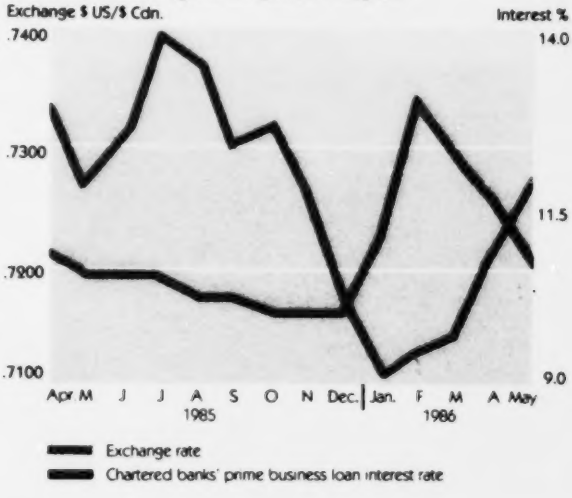
The average unemployment rate dropped to 7.6% in fiscal 1985-86 from 8.9% in the previous year (Graph 4).

Graph 3
Growth in employment

Growth in employment.

A central element of an economy's health is its ability to generate jobs. The 1985-86 rate of growth of the annual average employment, at approximately 4%, continued the strong trend of recent years (Graph 3).

Graph 5
Prime rate/exchange rate Apr. 85 - May 86



Interest rate and exchange rate.

Interest rates gradually declined during the last nine months of 1985. In early 1986, interest rates rose as the Bank of Canada took measures to support the Canadian dollar; they resumed their downward trend as the dollar recovered (Graph 5).

Revenue highlights

Budgetary revenues for the year were $363 million, or 1.4% above the 1985 Budget forecast. Personal income tax was $472 million more than previously estimated due to adjustments by the federal government for prior years' actual personal income tax assessments and a federal re-estimate of 1985 tax year revenues. These increases were partly offset by a $97 million decrease in federal payments under the Established programs financing arrangement.

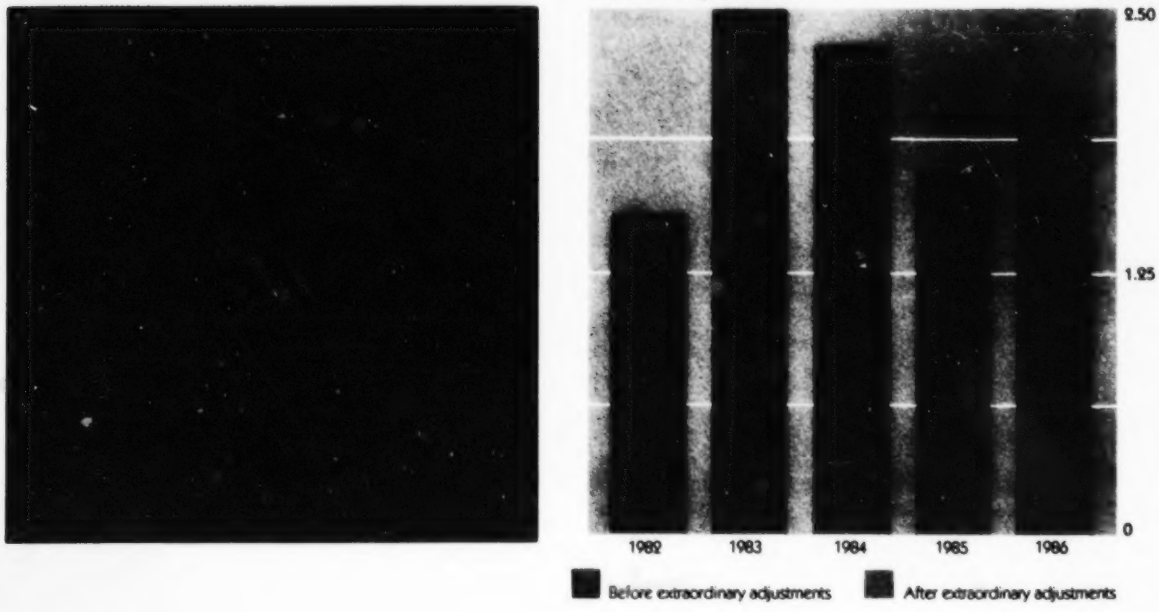
Expenditure highlights

Budgetary expenditures were $293 million, or 1.0% above the Budget plan with the largest increases occurring in social programs. The Province provided $128 million to pay down bridge financing loans of a number of hospitals and health science centres. Payments under the Ontario Health Insurance Plan for laboratory, physicians' and practitioners' services were $67 million higher due mainly to increased utilization. In addition, more funds were made available for agricultural programs.

Net cash requirements

Net cash requirements before extraordinary adjustments were $1,605 million, $90 million below the Budget estimate. After taking into account extraordinary adjustments, net cash requirements were $2,110 million, $103 million less than the Budget estimate. Graph 6 shows net cash requirements for the past five years.

Graph 6
Net cash requirements



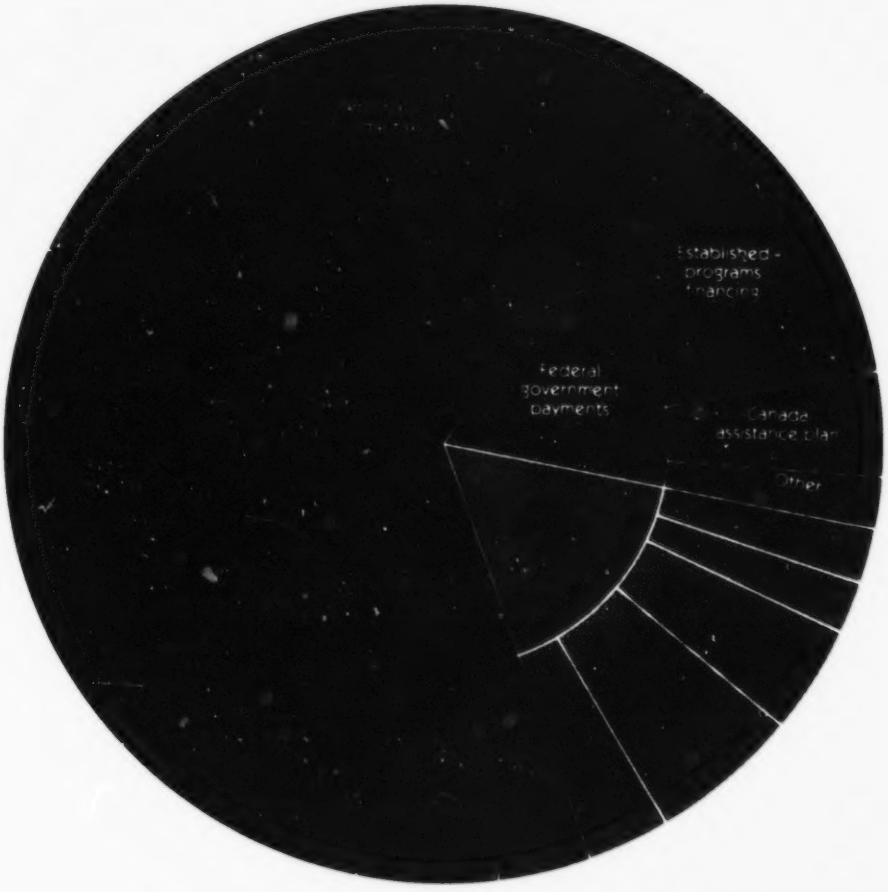
BUDGETARY REVENUE

Budgetary revenue of $26,059 million was $363 million, or 1.4% over the 1986 Budget forecast (Table 1). The major sources of budgetary revenue and their respective percentages are shown in Chart 7.

Taxation

Personal income tax was $472 million above the 1986 Budget estimate. Adjustments by the federal government for prior years' actual assessments accounted for $331 million, and a re-estimate of 1985 tax year revenue added $141 million. These increases caused a $97 million decrease in federal payments under the Established programs financing arrangement.

Chart 7
Sources of budgetary revenue



Corporations income tax revenues were $66 million below the Budget estimate due mainly to lower than anticipated year-end payments. This decrease was mostly offset by higher tobacco and land transfer tax revenues which, respectively, reflect growth in consumption and record sales in the housing market.

Payments from the Government of Canada

Total payments from the federal government of $4,682 million were $41 million less than the Budget estimate. Payments under Established programs financing were $97 million below the Budget estimate, primarily as a result of adjustments to the personal income tax. Canada Assistance Plan payments increased by $45 million, reflecting higher social assistance spending by the Province.

Health insurance premiums

Premiums collected under the Ontario Health Insurance Plan (OHIP) were $1,622 million, $16 million less than the Budget estimate. A broad program of premium assistance is in place for senior citizens, social assistance recipients and others requiring financial assistance, under which $746 million in premium revenue was foregone.

Table 1 Performance of major revenues
($ millions)

	Actual		Budget		Variance	
Taxation:						
Personal income tax	7,249		6,777		+472	
Retail sales tax	5,025		5,019		+6	
Corporations tax	2,575		2,641		-66	
Other	2,213	17,062	2,191	16,628	+22	+434
Government of Canada:						
Established programs financing	3,137		3,234		-97	
Other	1,545	4,682	1,489	4,723	+56	-41
OHIP premiums	1,622		1,638		-16	
LCBO profits and LLBO revenues	913		950		-37	
Interest	455		485		-30	
Other	1,325	4,315	1,272	4,345	+53	-30
Total		26,059		25,696		+363

BUDGETARY EXPENDITURE AND ITS MAJOR COMPONENTS

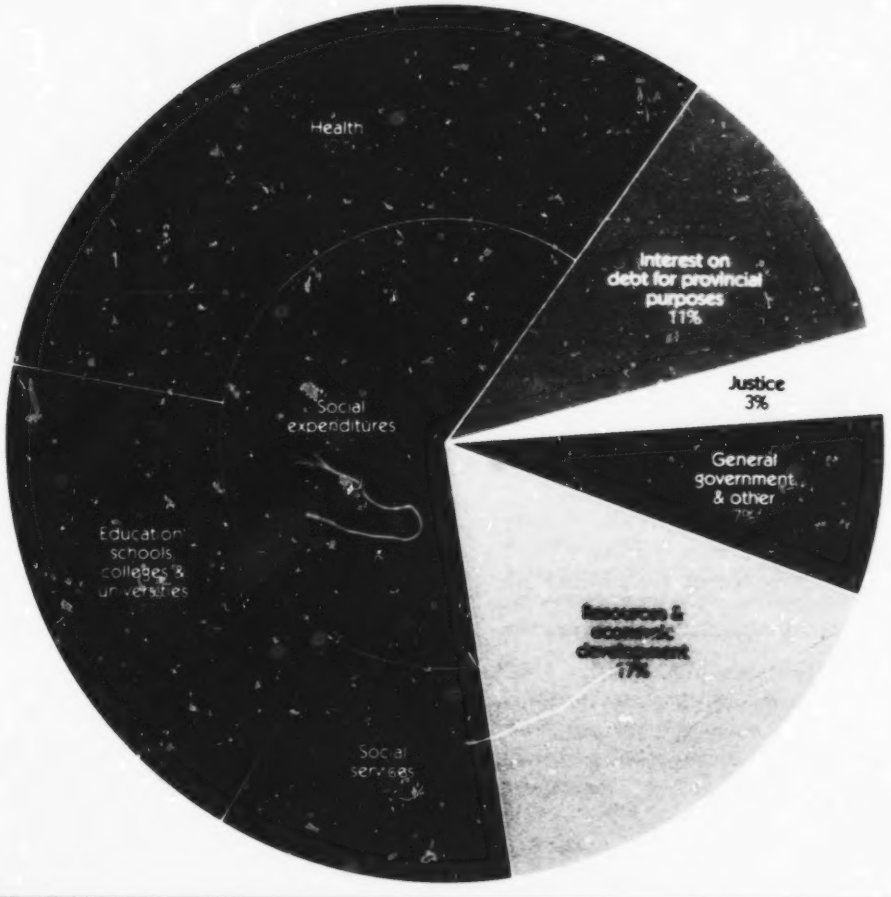
Total budgetary expenditure before extraordinary adjustments was $28,789 million, $293 million over the Budget estimate. Chart 8 shows expenditure by major category. Extraordinary adjustments of $3,671 million, which resulted from measures announced in the October 24, 1985 Budget are detailed in Note 1 and the Schedule of extraordinary adjustments in the financial statements. The extraordinary adjustments are not included in the following charts, graphs and comments on budgetary expenditure.

Transfer payments

Transfer payments, which include grants, subsidies and assistance to persons and other government bodies, represented 73% of budgetary expenditure and amounted to $20,863 million. Graph 9 illustrates the five year trend of transfer payments in relation to program delivery costs and interest on debt for provincial purposes.

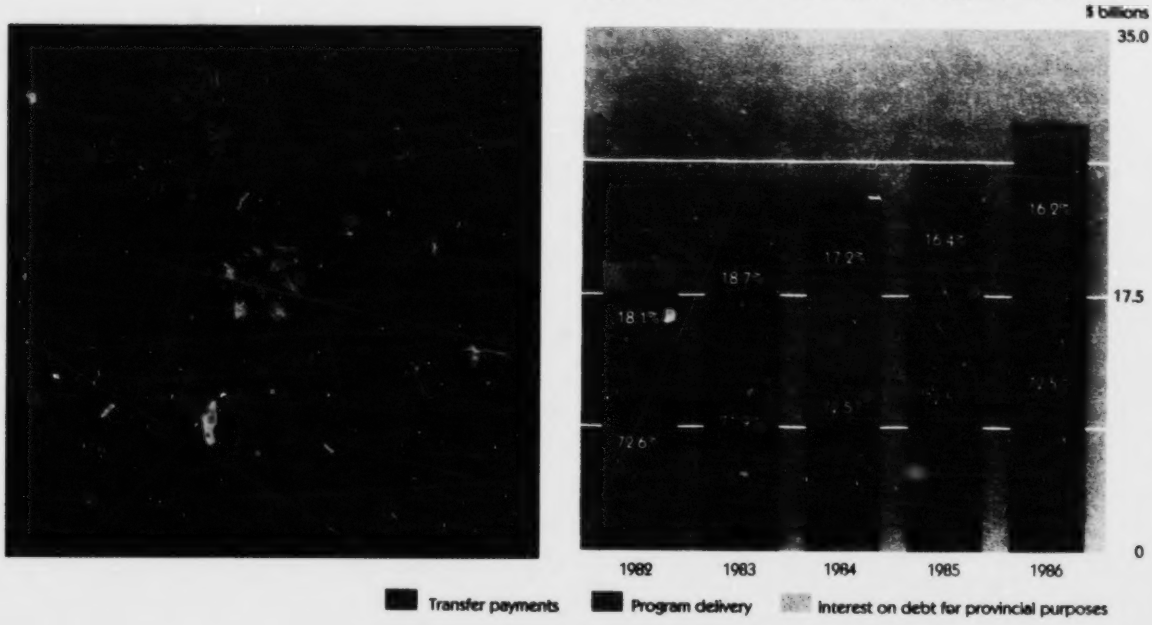
Chart 8

Budgetary expenditure by major category



Graph 9

Major components as a per cent of budgetary expenditures



- **Health expenditure** was $8,708 million, a growth of 11% from the previous year, and included:

  – $4,685 million (54%) transferred to hospitals and related facilities for operating and capital purposes;

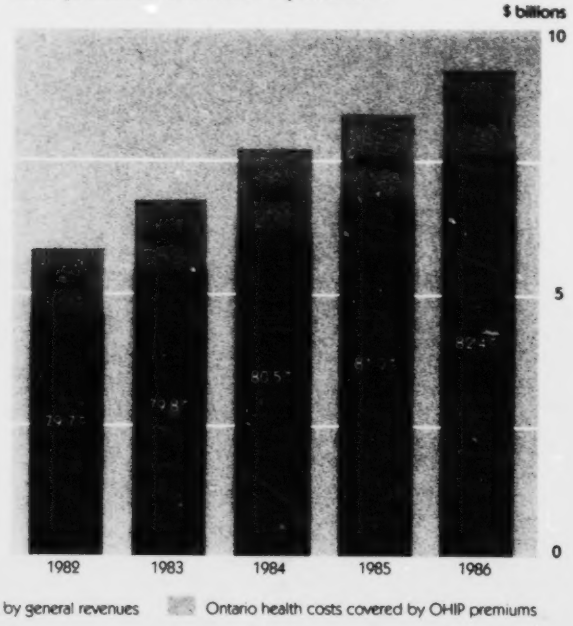
  – $2,724 million (31%) as payments to physicians and other health practitioners for services and health care provided under the Ontario Health Insurance Plan (OHIP);

  – $977 million (11%) for extended and special care facilities, ambulance and emergency health services.

In addition, pensioners, social assistance recipients and those with low incomes received OHIP premium assistance amounting to $746 million.

As Graph 10 indicates, the Province is phasing down its reliance on OHIP premiums to fund health care.

Graph 10
OHIP premiums and health expenditures



- **Educational expenditure** is administered mainly through the Ministries of Education and Colleges and Universities. The Province has carried out its responsibility for education by supporting local school boards for primary and secondary schools, as well as by funding universities, colleges and other post-secondary institutions. The combined education expenditure of $6,135 million by all ministries included:

  –$3,359 million (55%) in transfer payments to the 189 local school boards in support of their operating and capital financing needs;

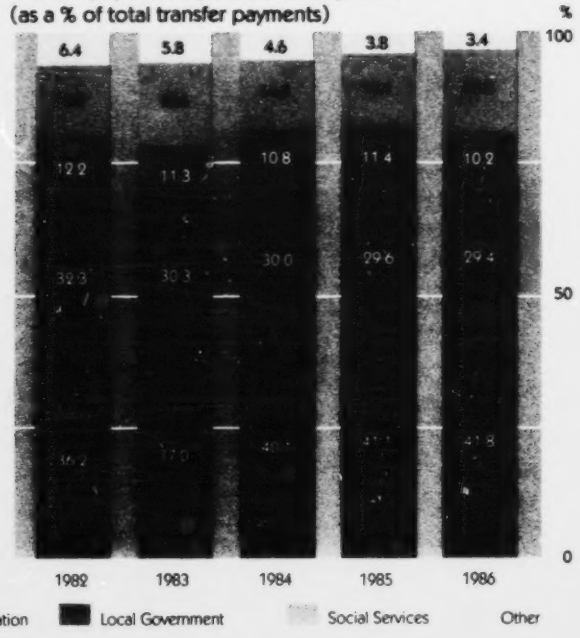
  –$1,907 million (31%) to the post-secondary educational sector for operating and capital costs.

- **Social services expenditures** totalled $3,180 million. The services are provided mainly through the facilities of the Ministry of Community and Social Services and by direct financial support to institutions, municipalities and various social agencies. The major expenditure items were:

  –$1,719 million (54%) for income maintenance to individuals requiring assistance on a long-term basis and subsidies to municipalities for their temporary assistance programs;

  –$574 million (18%) towards the support of children's programs such as children's aid societies, day nurseries, mental health facilities and juvenile correctional programs.

Graph 11
Transfer payments by functional objective
(as a % of total transfer payments)



- **Transfer payments to local governments,** designed to assist general municipal programs and to reduce municipal revenue deficiencies, totalled $2,129 million. The major components were:

  - unconditional grants to municipalities in the amount of $752 million;
  - subsidies of $526 million to municipalities for road programs;
  - capital and operating subsidies of $349 million for municipal transportation systems.

Graph 11 shows the five year trend of transfer payments by functional objective.

Program delivery

Public servants' salaries and benefits, which make up the major share of program delivery, totalled $2,764 million, or 9.6% of the budgetary expenditure.

Interest on debt for provincial purposes

Interest costs associated with the debt for provincial purposes were $3,250 million, 11.3% of the budgetary expenditure, up from 11.1% in the previous year.

Capital investments

The capital investments of the Province include direct capital projects such as provincial highways and the Province's share of capital spending undertaken by municipalities, hospitals, universities, school boards, other provincial organizations and joint projects with private industry.

In fiscal 1985-86, these investments amounted to $2,215 million.

NON-BUDGETARY TRANSACTIONS

Non-budgetary transactions relate to lending, investment, pension and related benefit funds and trust administration functions. These generated net inflows of $1,125 million to the Consolidated Revenue Fund before extraordinary adjustments. Table 2 shows the non-budgetary transactions by category.

Pension and related benefit funds

Pension inflows represent employer and employee contributions and interest earnings of funds held in trust mainly for government employees, members of the legislature, provincial judges and the Superannuation Adjustment Fund. The net of the deposits less payments from these funds totalled $689 million.

Lending and investment

Loans and advances to, and investments in, various Crown agencies and local governments amounted to $176 million. Repayments of loans and advances were $424 million during the year producing a net inflow of $248 million.

Trust and special purpose accounts

The net payments into the Consolidated Revenue Fund of $188 million encompass transactions for a variety of trust funds such as interprovincial lotteries and include deposits of the Province of Ontario Savings Office. The 21 branches of the Savings Office in Ontario accept interest bearing deposits from the general public and provide chequing privileges. All deposits are guaranteed by the Province. The funds, surplus to the day-to-day operating needs, are deposited with the Treasurer of Ontario. The balance on deposit at year end was $717 million.

Extraordinary adjustments

As announced in the October 24, 1985, Ontario Budget, the Province acted to improve the presentation of its financial affairs. Note 1 to the financial statements provides the detailed explanations of the extraordinary adjustments.

Table 2 **Non-budgetary transactions**
($ millions)

	1986	1985
Pension and related benefit funds - net payments into funds	689	615
Loans, advances and investments in various Crown agencies and local governments - net repayments	248	259
Trust and special purpose accounts - net increase in funds held	188	90
Non-budgetary contribution before extraordinary adjustments	1,125	964
Extraordinary adjustments	3,166	-
Total non-budgetary contribution	4,291	964

CONSOLIDATED DEBT OF THE ONTARIO PUBLIC SECTOR

Debt includes obligations that have a specified term to maturity and are secured by debt instruments including bonds, debentures, notes and treasury bills.

Ontario's outstanding debt of $34,884 million comprised $26,695 million for its own purposes and $8,189 million for Ontario Hydro. In addition, the Province's statement of financial position shows other liabilities, mainly to public sector pension plans.

As shown on Chart 12, the Province has borrowed mainly from the Canada Pension Plan (CPP) and the Teachers' Superannuation Fund. The funds borrowed from the CPP represent Ontario's share of the Plan's investable surplus. The CPP funds are made available to the Province in the same proportion as contributions to the Plan by Ontario's residents. The Teachers' Superannuation Commission, which manages the pension plan of the teachers in Ontario, invests its surplus funds in provincial securities.

The Province also borrows in the United States markets on behalf of Ontario Hydro, and in these cases the proceeds are advanced to Ontario Hydro and are secured by bonds bearing like terms and conditions to the securities issued by Ontario. Of the $8,189 million outstanding at March 31, 1986, $7,189 million was borrowed in the United States and $1,000 million represented CPP funds passed to Ontario Hydro.

In addition, securities issued by Ontario Hydro are guaranteed by the Province and this contingent liability amounted to $15,093 million at year end.

Public sector debt

A broad measure of debt in Ontario is presented in Table 3 and includes:

- Ontario's debt for provincial purposes;
- guaranteed obligations issued by Ontario Hydro and guaranteed by the Province;
- debt incurred by provincial agencies and the local government, university and hospital sectors.

The consolidated debt approach highlights the effects of Ontario's policy of centralized public sector financing where the Province's own financial strength has been used to fund the local government sector and its agencies. The Province has also carefully controlled the use of the provincial guarantee, restricting it almost exclusively to borrowings by Ontario Hydro.

Chart 12

Major components of debt incurred

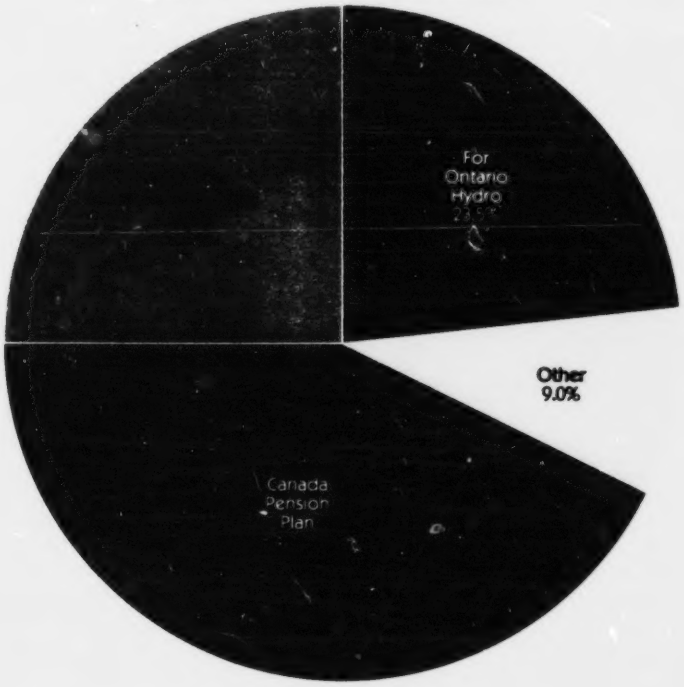


Table 3 Consolidated debt of the Ontario public sector

	Interim March 31/86 ($ millions)	%	Actual March 31/85 ($ millions)	%
Debt incurred for				
– Provincial purposes	26,695	49.3	24,593	48.5
– Ontario Hydro	8,189	15.1	8,206	16.2
Guaranteed Debt*				
– Ontario Hydro	15,093	27.9	13,388	26.4
Sub-Total	49,977	92.3	46,187	91.1
Other Public Sector Debt				
Provincial Agencies	1,463	2.6	1,755	3.4
Local Government Sector**	2,608	4.8	2,623	5.2
University and Hospital Sector	152	0.3	164	0.3
Sub-Total	4,223	7.7	4,542	8.9
Total	54,200	100.0	50,729	100.0

* The guaranteed debt excludes bank loans and is net of debt accumulated by Ontario Hydro for early retirement, which in 1986 was $917 million (1985 $920 million).

** The local government sector debt excludes the Sinking Funds and Own Holdings, which in 1986 totalled $874 million (1985 $805 million).

SELECTED FINANCIAL AND ECONOMIC STATISTICS

($ MILLIONS)

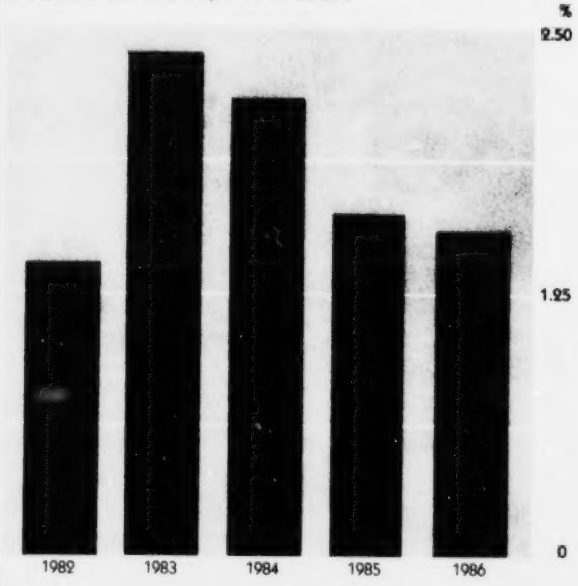
March 31	1986*	1986**	1985	1984	1983	1982
Budgetary transactions						
Revenue	**26,059**	**26,059**	23,765	21,313	19,322	17,884
Expenditure	**28,789**	**32,460**	26,431	24,553	22,509	19,651
Budgetary deficit	**2,730**	**6,401**	2,666	3,240	3,187	1,767
Non-budgetary transactions						
Repayments and deposits	**1,633**	**4,799**	1,431	1,334	1,111	1,002
Payments	**508**	**508**	467	383	402	738
Non-budgetary contribution	**1,125**	**4,291**	964	951	709	264
Net cash requirements	**1,605**	**2,110**	1,702	2,289	2,478	1,503
Provincial debt transactions (net)	**2,102**	**2,102**	2,090	2,860	2,051	1,363
Ontario Hydro debt transactions (net)	**(17)**	**(17)**	719	429	485	1,694
Liabilities						
Debt incurred for						
- Provincial purposes	**26,695**	**26,695**	24,593	22,503	19,643	17,592
- Ontario Hydro	**8,189**	**8,189**	8,206	7,487	7,058	6,573
Other	**6,539**	**6,539**	5,662	5,011	4,333	3,784
Total liabilities	**41,423**	**41,423**	38,461	35,001	31,034	27,949
Gross provincial product at market prices[1]	**177,059**	**177,059**	163,145	148,008	133,536	127,408
Gross provincial product in constant (1971) prices [1]	**57,543**	**57,543**	54,692	51,020	48,470	51,024
Personal income (Ontario)[1]	**154,100**	**154,100**	141,799	130,333	121,091	109,672
Personal income (Ontario) per capita[1] (June 1 population) (in dollars)	**16,860**	**16,860**	15,849	14,768	13,893	12,716
Net cash requirements/GPP(%)	**0.9**	**1.2**	1.0	1.5	1.9	1.2
Debt incurred for provincial purposes/GPP (%)	**15.1**	**15.1**	15.1	15.2	14.7	13.8
Consolidated debt of the public sector/GPP (%)	**30.6**	**30.6**	31.1	31.9	30.4	30.0
Contingent liabilities	**15,963**	**15,963**	14,220	12,711	11,122	9,284

[1] Gross provincial product and personal income are calculated on a calendar year basis. The amounts appearing in a fiscal year column are for the preceding calendar year.

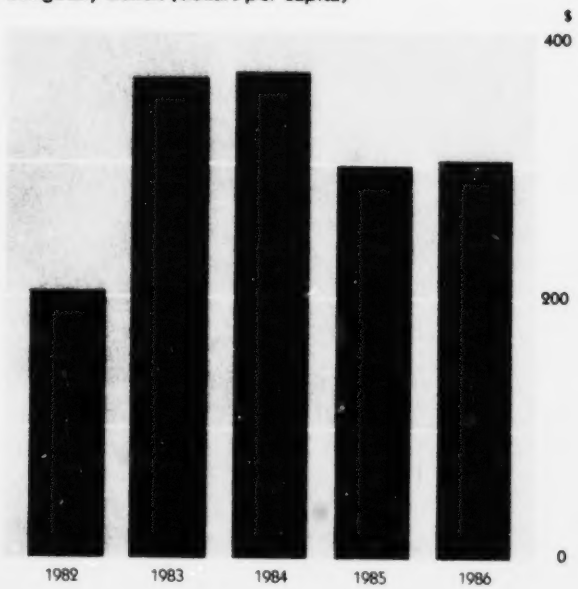
* Before extraordinary adjustments ** After extraordinary adjustments

GRAPHIC PRESENTATION OF SELECTED FINANCIAL AND ECONOMIC STATISTICS

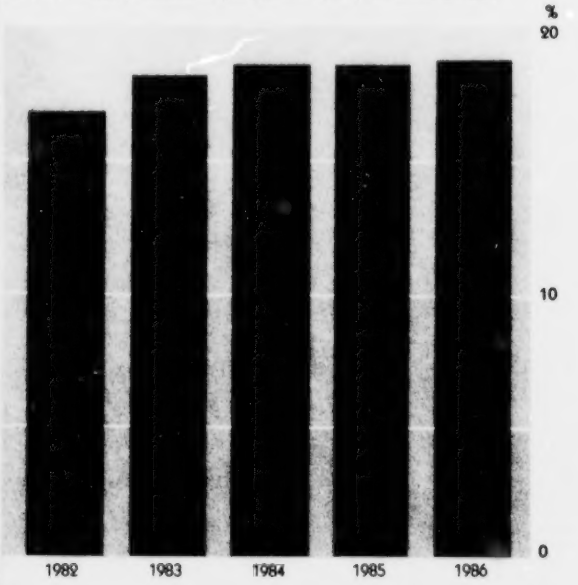
Graph 13
Budgetary deficit as a per cent of GPP



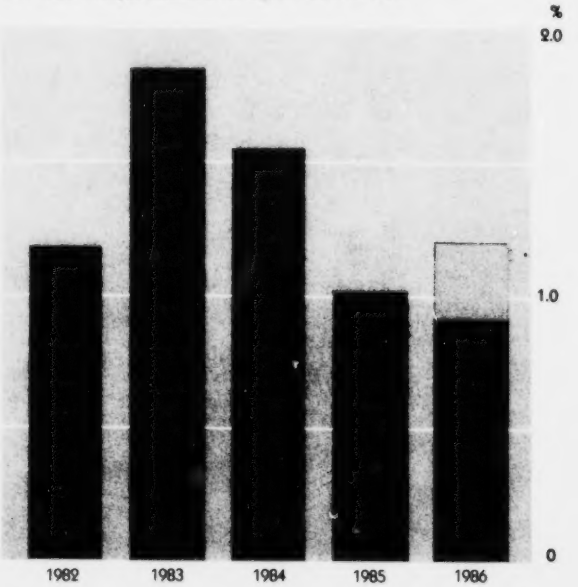
Graph 14
Budgetary deficit (dollars per capita)



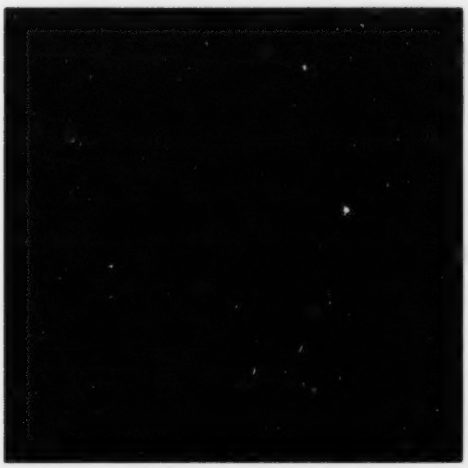
Graph 15
Liabilities for provincial purposes as a per cent of GPP



Graph 16
Net cash requirements as a per cent of GPP



Before extraordinary adjustments After extraordinary adjustments



FINANCIAL STATEMENTS 1986

SUMMARY OF SIGNIFICANT ACCOUNTING POLICIES

The accounting basis

The financial statements, prepared using the concept of a Consolidated Revenue Fund, have been designed primarily to provide an accounting of the financial resources appropriated by the Ontario Legislature. The policies and practices followed by the Province, under which the financial transactions of government ministries are recorded and displayed as Consolidated Revenue Fund cash inflows and outflows, best accommodate reporting to the Legislature.

The cash basis of accounting used by the Province is modified to allow for an additional thirty days to pay for debts incurred during the fiscal year just ended. Cash inflows, on the other hand, are closed at March 31 for cash received or in transit.

Commencing in fiscal year 1985-86, loans and advances made to Crown corporations, boards and commissions are recorded as financial assets if they are expected to be repaid and have specific terms and conditions. The asset values are periodically adjusted when it can be reasonably determined that the value of the underlying security for the loans and advances has diminished, and when the Province's asset is not likely to be fully recovered. Equity holdings in Crown corporations are valued at a nominal amount of $1.

Prior to 1985-86, loans and advances made to, and investments made in Crown corporations, boards and commissions were recorded as financial assets. In some cases, the funds required to repay the advances and loans were effectively provided out of provincial expenditure appropriations. As announced in the October 24, 1985 Ontario Budget, certain advances, loans and investments in corporations, boards and commissions have been written down or forgiven. The write-offs or loan forgiveness are classified as extraordinary adjustments since they are not typical of normal government activities, and are not considered as recurring factors in any evaluation of ordinary government operations. The extraordinary adjustments are reported in the Schedule of extraordinary adjustments and explanations are provided in the Notes to the financial statements.

The accounting of the Province's transactions is recorded under three categories.

Budgetary transactions

Budgetary transactions are the revenue and expenditure activities of the Government.

Revenue

Includes revenue raised through taxation, premiums, fees, licences and permits, payments from the Federal Government under fiscal arrangements and shared-cost programs, and income from investments.

Expenditures

Expenditures on government programs include payments for goods and services, interest on debt for provincial purposes, salaries, transfer payments to individuals, local governments and institutions, subsidies and grants, and the acquisition and creation of fixed assets.

Non-budgetary transactions

Non-budgetary transactions are the lending, investment and trust administration activities of the Government, including loans, advances and investments, pension and related benefit funds and other trust and special purpose accounts. These transactions affect only asset and liability accounts.

Loans, advances and investments

This category includes the government lending and investment activity in various Crown corporations, agencies and local governments.

Pension and related benefit funds

Pension and related benefit funds consist of all employee and employer contributions and interest earnings of the funds which are

mainly for government employees, members of the legislature, provincial judges, the Superannuation Adjustment Fund, less payments made from these funds.

Trust and special purpose accounts

Trust and special purpose accounts arise from the Province's trust administration activity for government ministries, agencies and the private sector.

Financing transactions

Financing transactions show the issuance and repayment of securities.

Debt transactions

Provincial purpose transactions are the borrowing and repayment activities for its own purposes.

Ontario Hydro transactions

Ontario Hydro transactions relate to amounts borrowed by the Province on behalf of Ontario Hydro. The Province issues securities, and advances the proceeds to Ontario Hydro in exchange for bonds with like terms and conditions. These transactions and the ensuing retirement and debt servicing costs are the result of a financing alternative and are not a part of the Province's own budget plan.

Financial assets, accumulated deficit and liabilities

Financial assets

Advances to Ontario Hydro represent the face value of funds advanced to Ontario Hydro, stated in Canadian dollars using the year end rate of exchange.

All other financial assets are claims by the Consolidated Revenue Fund on other parties and have been created by cash transactions. Since expenditures on fixed assets do not represent financial claims on other parties and are not considered to differ from any other service to the public, they are not reported as financial assets but are expensed as budgetary items in the year of acquisition.

Accumulated deficit

The accumulated deficit of the Province is the excess of liabilities over financial assets, representing the accumulation of all budgetary deficits and surpluses since Confederation. The year-to-year change in the accumulated deficit is the amount by which budgetary revenues exceed or are less than budgetary expenditures.

Liabilities

The liabilities are claims by other parties on the Consolidated Revenue Fund.

Debt incurred for provincial purposes comprises debentures, notes and treasury bills which are recorded at the face value of the debt instrument, or in the case of the foreign currency denominated debt, at the Canadian dollar equivalent. Discount, premium and commission expenses are treated as current year budgetary transactions. The general resources of the Province are used for the continued orderly retirement of debt and no sinking funds are maintained for this purpose.

Other liabilities include pension and related benefit funds, deposits with the Province of Ontario Savings Office and trust and special purpose accounts as described under Non-budgetary transactions.

Contingent liabilities

The contingent liabilities of the Province consist of guarantees by the Treasurer of Ontario and material claims against the Crown.

Foreign currency translation

Proceeds and retirements of loans denominated in foreign currencies are recorded as Financing transactions at the Canadian dollar equivalent using the rate of exchange prevailing on the day of the transaction. Debt payable and contingent liabilities are translated to Canadian dollars at year end rates of exchange.

In the case of outstanding debt issued on behalf of Ontario Hydro, the offsetting advances to Ontario Hydro are similarly translated at year end rates of exchange and, therefore, there is no exchange gain or loss to be recorded. In the case of outstanding debt incurred for provincial purposes, exchange gains or losses are recorded as Budgetary transactions.

PROVINCE OF ONTARIO

STATEMENT OF FINANCIAL POSITION

as at March 31, 1986 ($ millions)

	1986	1985
Financial assets		
Cash and temporary investments (note 2)	**2,118**	2,126
Advances - corporations, boards and commissions (note 3)	**715**	3,482
Investments in water treatment and waste control facilities (at cost less recoveries) (note 4)	**510**	1,028
Loans to local governments	**588**	626
Other loans (note 5)	**54**	145
	3,985	7,407
Advances to Ontario Hydro, secured by bonds (note 6)	**8,189**	8,206
Total financial assets	**12,174**	15,613
Accumulated deficit	**29,249**	22,848
	41,423	38,461
Liabilities		
Debt incurred for provincial purposes (note 7)	**26,695**	24,593
Pension and related benefit funds (note 8)	**5,397**	4,708
Deposits with the Province of Ontario Savings Office	**717**	655
Trust and special purpose accounts	**425**	299
Total liabilities for provincial purposes	**33,234**	30,255
Debt incurred for Ontario Hydro (note 7)	**8,189**	8,206
	41,423	38,461
Contingent liabilities (note 9)	**15,963**	14,220

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

Approved on behalf of the Ministry of Treasury and Economics:

B. A. SMITH, Deputy Treasurer of Ontario and Deputy Minister of Economics

D.S. McCOLL, Assistant Deputy Minister, Office of the Treasury

PROVINCE OF ONTARIO

STATEMENT OF CONSOLIDATED REVENUE FUND TRANSACTIONS

for the year ended March 31, 1986 ($ millions)

	Budget 1986	**Actual 1986**	Actual 1985
Budgetary transactions			
Revenue	25,696	**26,059**	23,765
Expenditure	28,496	**28,789**	26,431
Budgetary deficit - before extraordinary adjustments	2,800	**2,730**	2,666
Extraordinary adjustments (note 1 and schedule)	3,699	**3,671**	-
Budgetary deficit	6,499	**6,401**	2,666
Non-budgetary transactions (net)			
Pension and related benefit funds	695	**689**	615
Loans, advances and investments	273	**248**	259
Trust and special purpose accounts	137	**188**	90
Non-budgetary contribution (net) - before extraordinary adjustments	1,105	**1,125**	964
Extraordinary adjustments	3,181	**3,166**	-
Total non-budgetary contribution	4,286	**4,291**	964
Net cash requirements	2,213	**2,110**	1,702
Financing			
Debt transactions			
Proceeds of loans net of retirements	1,996	**2,102**	2,090
Increase (decrease) in cash and temporary investments	(217)	**(8)**	388
Total financing	2,213	**2,110**	1,702
Net cash requirements - before extraordinary adjustments	1,695	**1,605**	1,702

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

PROVINCE OF ONTARIO

STATEMENT OF BUDGETARY REVENUE

for the year ended March 31, 1986 ($ millions)

	Budget 1986	**Actual 1986**	Actual 1985
Taxation			
Personal income tax	6,777	**7,249**	6,253
Retail sales tax	5,019	**5,025**	4,426
Corporations tax	2,641	**2,575**	2,248
Gasoline tax	1,020	**977**	961
Tobacco tax	561	**603**	583
Fuel tax	242	**242**	225
Land transfer tax	162	**205**	139
Race tracks tax	64	**64**	61
Public utilities income tax	75	**56**	51
Mining profits tax	55	**55**	65
Succession duty	7	**6**	6
Other	5	**5**	5
	16,628	**17,062**	15,023
Other revenue			
Premiums - Ontario Health Insurance Plan	1,638	**1,622**	1,586
Profits from Crown corporations and boards			
Liquor Control Board of Ontario	682	**638**	602
Ontario Lottery Corporation	132	**136**	122
Vehicle registration fees	349	**356**	329
Liquor Licence Board of Ontario revenues	268	**275**	253
Other fees and licences	235	**252**	223
Royalties	152	**164**	136
Utility service charges	111	**126**	111
Fines and penalties	90	**87**	85
Sales and rentals	71	**73**	80
Other	132	**131**	132
	3,860	**3,860**	3,659
Government of Canada			
Established Programs Financing			
Cash Contribution	2,850	**2,752**	2,772
Extended Health Care Services	384	**385**	359
Canada Assistance Plan	1,000	**1,045**	938
National Training Agreement	162	**171**	168
Other	327	**329**	341
	4,723	**4,682**	4,578
Interest on loans, advances and investments	485	**455**	505
Total budgetary revenue	25,696	**26,059**	23,765

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

PROVINCE OF ONTARIO

STATEMENT OF BUDGETARY EXPENDITURE

for the year ended March 31, 1986 ($ millions)

Ministry	Budget 1986	**Actual 1986**	Actual 1985
Agriculture and Food	374	**387**	304
Attorney General	286	**287**	279
Citizenship and Culture	214	**215**	183
Colleges and Universities	2,053	**2,063**	1,934
Community and Social Services	2,768	**2,863**	2,604
Consumer and Commercial Relations	122	**124**	114
Correctional Services	271	**283**	245
Education	3,385	**3,380**	3,217
Energy	82	**83**	80
Environment	334	**315**	282
Government Services	438	**436**	380
Health	8,945	**9,214**	8,340
Housing	251	**234**	218
Industry, Trade and Technology	82	**82**	79
Intergovernmental Affairs	7	**8**	9
Labour	75	**76**	72
Legislative and Executive Offices	8	**8**	6
Management Board of Cabinet	18	**20**	17
Municipal Affairs	859	**848**	810
Natural Resources	455	**444**	416
Northern Development and Mines	163	**175**	176
Office for Women's Issues	10	**10**	4
Revenue	688	**684**	652
Skills Development	418	**392**	305
Solicitor General	336	**340**	309
Tourism and Recreation	146	**145**	159
Transportation and Communications	1,553	**1,602**	1,587
Treasury and Economics	713	**735**	672
Other	82	**86**	56
	25,136	**25,539**	23,509
Interest on debt for provincial purposes	3,278	**3,250**	2,922
Contingency fund	132	**–**	–
Estimated year-end savings (note 11)	(50)	**–**	–
Total budgetary expenditure before extraordinary adjustments	28,496	**28,789**	26,431
Extraordinary adjustments (note 1 and schedule)	3,699	**3,671**	–
Total budgetary expenditure	32,195	**32,460**	26,431

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

PROVINCE OF ONTARIO

STATEMENT OF NON-BUDGETARY TRANSACTIONS

for the year ended March 31, 1986 ($ millions)

	Budget 1986	Actual 1986	Actual 1985
Pension and related benefit funds			
DEPOSITS TO:			
Public Service Superannuation Fund	663	641	565
Superannuation Adjustment Fund	280	283	248
Other	22	22	31
	965	946	844
PAYMENTS FROM:			
Public Service Superannuation Fund	168	164	164
Superannuation Adjustment Fund	89	82	63
Other	13	11	2
	270	257	229
Net deposits to pension and related benefit funds	695	689	615
Loans, advances and investments			
REPAYMENTS BY:			
Corporations, boards and commissions			
Crop Insurance Commission of Ontario	–	13	24
Development Corporations	32	57	41
Ontario Education Capital Aid Corporation	104	79	89
Ontario Land Corporation	75	86	75
Ontario Universities Capital Aid Corporation	38	26	23
Other	59	20	28
Local governments	22	74	52
Water treatment and waste control facilities	85	46	68
Other loans and investments	15	23	29
	430	424	429
PAYMENTS TO:			
Corporations, boards and commissions			
Development Corporations	28	77	51
Ontario Energy Corporation	30	16	28
Other	40	13	10
Local governments	24	36	25
Water treatment and waste control facilities	35	34	56
	157	176	170
Net repayments of loans, advances and investments	273	248	259

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

PROVINCE OF ONTARIO

STATEMENT OF NON-BUDGETARY TRANSACTIONS (continued)

for the year ended March 31, 1986 ($ millions)

	Budget 1986	**Actual 1986**	Actual 1985
Trust and special purpose accounts			
DEPOSITS TO:			
Interprovincial lotteries trust fund	143	**181**	128
Motor vehicle accident claims fund	11	**10**	11
Province of Ontario Savings Office	31	**62**	(32)
Other	26	**10**	19
	211	**263**	126
PAYMENTS FROM:			
Interprovincial lotteries trust fund	66	**65**	21
Motor vehicle accident claims fund	4	**6**	9
Other	4	**4**	6
	74	**75**	36
Net deposits to trust and special purpose accounts	137	**188**	90
Total non-budgetary contribution (net) - before extraordinary adjustments	1,105	**1,125**	964
Extraordinary adjustments - Write-offs (note 1)			
Ontario Universities Capital Aid Corporation	969	**969**	–
Water treatment and waste control facilities	527	**506**	–
Ontario Land Corporation	490	**468**	–
Ontario Education Capital Aid Corporation	437	**464**	–
Ontario Energy Corporation	426	**423**	–
Ontario Housing Corporation	184	**184**	–
Loans to public hospitals: debt forgiveness	69	**80**	–
Urban Transportation Development Corporation Ltd.	37	**37**	–
Liquor Control Board of Ontario	25	**25**	–
Development Corporations	17	**10**	–
Total extraordinary adjustments	3,181	**3,166**	–
Total non-budgetary contribution	4,286	**4,291**	964

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

PROVINCE OF ONTARIO

STATEMENT OF DEBT TRANSACTIONS

for the year ended March 31, 1986 ($ millions)

	Budget 1986	**Actual 1986**	Actual 1985
Proceeds of loans			
Canada Pension Plan Investment Fund	1,150	**1,214**	1,134
Teachers' Superannuation Fund	1,200	**1,235**	1,065
Total proceeds of loans	2,350	**2,449**	2,199
Retirements of loans			
Canada Pension Plan Investment Fund	20	**20**	–
Other debentures and notes	334	**327**	109
Total retirements of loans	354	**347**	109
Debt transactions (net)	1,996	**2,102**	2,090

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

PROVINCE OF ONTARIO

SCHEDULE OF EXTRAORDINARY ADJUSTMENTS

for the year ended March 31, 1986 ($ millions)

	Budget 1986	Actual 1986
Ontario Energy Corporation re: Suncor		
Write-off advance	325	325
Discharge of Sun note obligation	305	294
Ontario Land Corporation		
Mortgage valuation write down	37	40
Land valuation write down and transfer to ministries	453	428
Removal of obligations to the Province		
Ontario Universities Capital Aid Corporation: debt forgiveness	969	969
Ontario Education Capital Aid Corporation: debt forgiveness	437	464
Ontario Housing Corporation: debt forgiveness	184	184
Loans to public hospitals: debt forgiveness	69	80
Investments in water treatment and waste control facilities: write down	527	506
Provincial equity in Crown corporations write down		
Ontario Development Corporation	7	7
Urban Transportation Development Corporation Ltd.	37	37
Ontario Energy Corporation	101	98
Liquor Control Board of Ontario	25	25
Other adjustments		
Municipal transit: unfunded commitments	90	90
Hospitals: unfunded commitments	15	13
Development Corporations: uncollectable debts	10	3
School boards: restoration of cash advances	108	108
	3,699	3,671

See accompanying Summary of significant accounting policies and Notes to the financial statements.

NOTES TO THE FINANCIAL STATEMENTS

(all figures in millions of dollars)

1. Extraordinary adjustments

As announced in the October 24, 1985 Ontario Budget, action was taken to improve the presentation of the Province's financial affairs. The new policy dealing with the accounting treatment of these actions, is described in the Summary of significant accounting policies. Adjustments were made during the fiscal year and were not applied retroactively. They were as follows:

- The removal from the Province's accounts of financial assets where the funds required to repay the advances and loans were effectively provided out of provincial expenditure appropriations;
- The revaluation of financial assets when it was determined that the value of the underlying security for advances had diminished, and when the Province's asset was not likely to be fully recovered;
- The write down of investments which took the form of equity holdings in Crown corporations to a nominal value of $1.

The following are reported as Extraordinary adjustments:

(a) Removal of obligations to the Province -

- Debentures held by the Ontario Universities Capital Aid Corporation were assumed by the Province following the Corporation's wind down on December 20, 1985. The debentures outstanding at March 31, 1986, were written off with the exception of $5 million in direct municipal obligations related to library construction, which have been included with Loans to local governments. The write-off totalled $969 million.
- Debentures held by the Ontario Education Capital Aid Corporation, were assumed by the Province following the Corporation's wind down on December 20, 1985. These debentures were written down by $464 million reflecting the portion supported by provincial grants. The remaining debentures totalling $293 million have been included with Loans to local governments.
- The Province's advances to the Ontario Housing Corporation totalling $184 million were written off.
- The value of the Province's Loans to public hospitals was reduced by the $80 million portion funded by the Province.
- The provincial investment in water treatment and waste control facilities of $506 million, which was determined as not to be recoverable from municipalities, was written off.

(b) Adjustments to financial assets

- Advances of $325 million from the Province to the Ontario Energy Corporation for the purchase of shares in Suncor Inc. have been written off.
- Advances of $428 million made by the Province to the Ontario Land Corporation for the acquisition and development of land were written off. In addition it was estimated that the Province would be unable to recover the full value of all mortgages. Accordingly, the value of advances for mortgage activities was reduced by $40 million.

(c) Provincial equity in Crown corporations write down

• Ontario Development Corporation	$7 million
• Urban Transportation Development Corporation Ltd.	37 million
• Ontario Energy Corporation	98 million
• Liquor Control Board of Ontario	25 million

(d) Other adjustments

- Payment of $294 million to the Ontario Energy Corporation to allow it to discharge its remaining obligations to the Sun Note Company related to the 1981 purchase of a 25% shareholding in Suncor Inc.
- Payment of $90 million to municipal transit systems to honour commitments made which were unfunded.
- Payment of $13 million to hospitals to honour commitments made which were unfunded.
- Payment of $108 million to school boards to restore cash advances to the previous level of 7%.
- Advances of $3 million to the Development Corporations for their lending programs were written off.

2. Cash and temporary investments

Temporary investments consist mainly of marketable short-term securities issued by Canadian chartered banks, and provincial and federal governments and are recorded at cost. Also included are $22 million (1985 $28 million) of debentures and bonds issued or guaranteed by the Province, which at March 31, 1986 had a market value of $22 million (1985 $24 million).

3. Advances - corporations, boards and commissions

	1986	1985
Ontario Land Corporation	$323	$872
Development Corporations	285	273
Other	107	197
Ontario Universities Capital Aid Corporation	0	1,007
Ontario Education Capital Aid Corporation	0	543
Ontario Energy Corporation	0	407
Ontario Housing Corporation	0	183
	$715	$3,482

The Ontario Land Corporation advances of $323 million as at March 31, 1986 represent the appraised market value of mortgages, reflecting a write down of $40 million during the year, as described in Note 1. Advances of $428 million to the Corporation for the acquisition and development of land were also written off as the Corporation will transfer its land holdings to the Province at no cost and will therefore not repay the related advances.

The Ontario Development Corporation and the associated Eastern Ontario Development Corporation and Northern Ontario Development Corporation provide loans and arrange for provincial guarantees of bank loans to qualified enterprises. The Province has advanced funding for the Corporations' lending programs. The Province also defrays the Corporations' costs for all administrative expenses, loans made at low interest rates, and honouring guarantees, amounting to $15 million in 1986 (1985 $17 million). Advances to the Corporations are reduced by their loan forgiveness and write-offs, amounting to $9 million in 1986 (1985 $9 million). As described in Note 1, the Province's equity investment in the Ontario Development Corporation of $7 million was written down to a nominal value of $1.

Advances to the Ontario Universities Capital Aid Corporation, the Ontario Education Capital Aid Corporation, the Ontario Energy Corporation and the Ontario Housing Corporation have been written off as described in Note 1.

4. Investments in water treatment and waste control facilities

The Ministry of the Environment lets extensive contracts for the building of water and sewage systems to serve municipalities. These investments are being recovered over the life of the agreements with the municipalities. As described in Note 1, the investment has been written down by $506 million.

Agreements covering $429 million of the investment are for provincially-owned projects which are subject to service rate billings. The proceeds from these billings are used to amortize the investment over periods of up to forty years, to pay for operating costs, and to provide a return on the investment.

Certain other agreements provide for the accumulation of the principal portion of annual amortization payments in a sinking fund. The accumulated balance in these funds amounting to $45 million at March 31, 1986 (1985 $47 million) was applied as a reduction of the investment account. In previous years, the sinking fund liability was reported as a part of trust and special purpose accounts.

5. Other loans

Included in other loans are Ministry of Health capital construction loans to public hospitals amounting to $42 million (1985 $132 million). During the current fiscal year, the Province discontinued the practice of recording grants to hospitals to fund the repayment of a portion of certain loans as described in Note 1. As a result, the value of the Province's loans was reduced by the $80 million portion funded by the Province.

6. Advances to Ontario Hydro

The Province has advanced funds to Ontario Hydro, secured by bonds with like terms and conditions to the securities issued by the Province on behalf of Ontario Hydro. The bonds consist of U.S. $5,145 million (1985 U.S. $5,272 million), and Canadian $1,000 million (1985 Canadian $1,000 million) with respect to Canada Pension Plan funds. At March 31, 1986 bonds denominated in U.S. dollars are recorded at $7,189 million (1985 $7,206 million), the Canadian dollar equivalent using the exchange rate in effect on that date. Transactions during the year are as follows:

	1986	1985
Proceeds of loans	$ –	$319
Retirements of loans	(175)	(80)
Net proceeds	(175)	239
Foreign exchange differential	158	480
Net (decrease) increase in debt incurred for Ontario Hydro purposes	(17)	719

	1986	1985
Related advances, interest and recoveries		
Advances to Ontario Hydro	–	319
Interest	916	874
Recovery of interest and loan retirements	(1,091)	(954)
Net advances	(175)	239
Foreign exchange differential	158	480
Net related advances, interest, foreign exchange differential and recoveries	$(17)	$719

7. Debt incurred

Debentures, notes and treasury bills for provincial purposes and for Ontario Hydro, expressed in Canadian dollars, are summarized by years of repayment/maturity in the following table.

	For provincial purposes		For Ontario Hydro			
Years of repayment/ maturity March 31	1986	1985	1986 Canadian	1986 United States	1986 Total	1985 Total
1986	$	$ 865	$	$	$	$ 136
1987	998	346				
1988	775	776		279	279	273
1989	919	919				
1990	453	453		279	279	274
1991	484			62	62	
1-5 years	3,629	3,359		620	620	683
6-10 years	4,478	3,790		1,171	1,171	1,208
11-15 years	6,646	6,780	500	627	1,127	542
16-20 years	9,733	8,611	500	1,420	1,920	2,067
21-25 years	2,086	1,917		2,265	2,265	2,630
26-30 years	72	69		1,086	1,086	1,076
31-35 years	51	64				
36-40 years		3				
	$26,695	$24,593	$1,000	$7,189	$8,189	$8,206

The U.S. dollar debenture liability has been revalued using the rate of exchange as at March 31. The foreign exchange differential is $158 million (1985 $480 million).

As explained in Note 6, the Province has an offsetting asset of Ontario Hydro bonds with like terms and conditions to the securities issued by the Province.

8. Pension and related benefit funds

The Province maintains accounts within the Consolidated Revenue Fund for all contributions and interest earnings less payments regarding the following pension and related benefit funds and accounts. The amounts recorded by the Province are essentially the sole assets of these plans.

	1986	1985
Public Service Superannuation Fund	$4,030	$3,554
Superannuation Adjustment Fund	1,300	1,099
Legislative Assembly Retirement Allowances Account	32	29
Provincial Judges Benefits Fund	31	25
Other	4	1
	$5,397	$4,708

Based on the latest actuarial report as at December 31, 1982, the Public Service Superannuation Fund had unfunded liabilities as follows:

1. An initial unfunded liability of $83 million, upon which an interest contribution of $7 million is required to be credited annually in accordance with the Pension Benefits Act.
2. Residual unfunded liabilities of $38 million which are required to be amortized by annual payments of $7 million until January 1, 1992.

As at March 31, 1986, the Province had made all scheduled payments.

An actuarial review of the Legislative Assembly Retirement Allowances Account as at March 31, 1985, revealed a surplus of $1 million.

9. Contingent liabilities

Obligations guaranteed by the Province:

	1986	1985
Debentures, bonds and notes		
Ontario Hydro	$15,093	$13,388
Bank loans guaranteed		
Corporations and individuals through various government programs	319	293
Other guarantees		
Corporations	551	534
Provincial Crown agencies	–	5
	$15,963	$14,220

Claims against the Crown:

There are claims outstanding against the Crown of which five are for amounts over $50 million each arising from legal action either in progress or threatened in respect of breach of contract, damages to persons and property and like items. The likely cost to the Province, if any, cannot be determined because the outcome of these actions is uncertain.

10. Teachers' Superannuation Fund

Through budgetary expenditure, the Province makes annual payments matching teachers' contributions to the Teachers' Superannuation Fund. The Fund is administered by the Teachers' Superannuation Commission. The Province is also committed to paying any deficiency in the Fund. $39 million was paid in fiscal 1985-86 on account of the unfunded liability based on the actuarial report as at December 31, 1981.

Subsequently in fiscal 1986-87, the actuarial report as at December 31, 1984 was filed declaring a surplus of $693 million and as a result the $39 million was refunded by the Teachers' Superannuation Commission.

11. Budget figures

The comparative budget figures in the financial statements are from the 1985 Ontario Budget which was presented by the Treasurer of Ontario to the Legislative Assembly on October 24, 1985.

The Contingency fund budget figure in the Statement of budgetary expenditure represents a provision for the cost of salary and employee benefit revisions likely to be approved in the fiscal year. These revisions when paid, however, are charged to each ministry's appropriations.

The Estimated year-end savings figure in the Statement of budgetary expenditure represents expected underspending during the year which was not specifically identified by ministry.

12. Comparative figures

The 1985 comparative figures have been reclassified where necessary to conform with the 1986 financial statement presentation.

SOURCES OF ADDITIONAL INFORMATION

The Ontario Budget

The government presents a Budget each year, usually in the early spring. The background and implications of any new tax proposals are contained in the Budget papers, which include the Budget Statement, Budget measures, the fiscal plan and other information. Copies may be obtained free from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay Street, Toronto, or by writing to the Publications Services Section, 5th Floor, 880 Bay Street, Toronto, Ontario, M7A 1N8.

The Estimates of the Province of Ontario

The government's spending estimates for the fiscal year commencing April 1 are presented to members of the Legislative Assembly following the presentation of the Ontario Budget by the Treasurer. The estimates outline the spending plans of each Ministry that the Legislative Assembly will be asked to approve in the form of the Supply Act and various other appropriation acts. Supplementary estimates are tabled as required during the fiscal year. Copies of the estimates may be obtained free from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay Street, Toronto, or by writing to the Publications Services Section, 5th Floor, 880 Bay Street, Toronto, Ontario, M7A 1N8.

The Public Accounts of Ontario

The Public Accounts of Ontario, the government's annual financial report required by Section 13 of the Ministry of Treasury and Economics Act for the fiscal year ended March 31, is tabled in the Legislature usually in October of each year. They are issued in three volumes:

- Volume 1 contains the financial statements of the Province and schedules of supporting information.
- Volume 2, a supplementary volume, contains the financial statements of those provincial Crown corporations, boards and commissions in which the Province has an investment or that have borrowed from the Province or from others with a guarantee by the Province. Also included are selected agencies and certain significant operational agencies that are funded in whole or in part by revenues generated from their operations.
- Volume 3, also a supplementary volume, contains the details of expenditures required by the Standing Public Accounts Committee.

The Public Accounts are available from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay Street, Toronto, Ontario, M7A 1N8. Prices are: Volume 1, $3; Volume 2, $2; Volume 3, $3.

Ontario Finances

This is a quarterly report on the government's Budget for the fiscal year. It covers developments during the fiscal year and provides a revised outlook for the remainder of the year. Copies may be obtained free by writing to the Ministry of Treasury and Economics, Communications Branch, 5th Floor, Frost Building South, 7 Queen's Park Crescent, Toronto, Ontario, M7A 1Y7.

Ontario Statistics

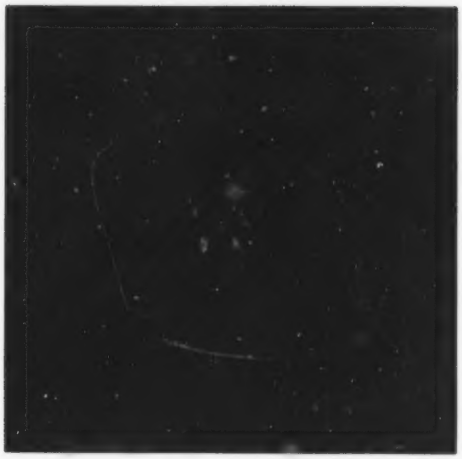
This report, which is published every other year, supplies information on four areas – – the Land, the People, the Economy and the Government. It will be published in 1986 and is available from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay Street, Toronto, or by writing to the Publications Services Section, 5th Floor, 880 Bay Street, Toronto, Ontario, M7A 1N8. Price: $15.

Ontario Economic Accounts

This quarterly report contains data on changes in Ontario's economic growth. Copies may be obtained free by writing to the Ministry of Treasury and Economics, Office of Economic Policy, 5th Floor, Frost Building North, 95 Grosvenor Street, Toronto, Ontario, M7A 1Y7.

Demographic Bulletin

This bulletin provides statistics on the components of population changes in Ontario and is produced intermittently during a year. Copies may be obtained free from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay Street, Toronto, or by writing to the Publications Services Section, 5th Floor, 880 Bay Street, Toronto, Ontario, M7A 1N8.



PROVINCE DE L'ONTARIO
RAPPORT FINANCIER 1986

On peut obtenir des exemplaires gratuits
de ce rapport en français ou en anglais en
en faisant la demande en personne à la
librairie du gouvernement de l'Ontario,
880, rue Bay à Toronto.
On peut aussi écrire au
Centre des publications
5e étage
880, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 1N8.
Téléphone 965-6015. Interurbain sans frais :
1-800-268-7540. Dans le Nord-Ouest de
l'Ontario : O-Zénith 67200.

ISSN 0318-4005.

Adresser les demandes de renseignements
généraux sur le rapport financier au :
Ministère du Trésor et de l'Économie
Bureau du Trésorier
Édifice Frost Nord
Toronto (Ontario) M7A 1Y7
(416)965-6568/965-5273

Photographie de la trille
Emblème floral de l'Ontario, par William Reynolds.

Copies of the report in English or French are
available free from the
Ontario Government Bookstore,
880 Bay St. Toronto.
Out-of-town customers write to the
Publications Services Section, 5th Floor,
880 Bay St., Toronto, Ontario, M7A 1N8.
Telephone 965-6015. Toll free long distance
1-800-268-7540.
In Northwestern Ontario, 0-Zenith 67200.

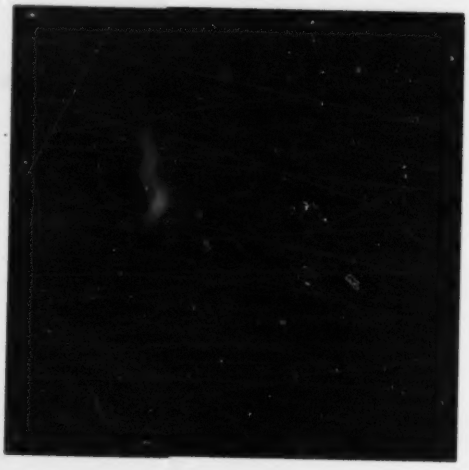
ISSN 0318-4005.

General inquiries regarding the Financial
Report should be directed to:
Ministry of Treasury and Economics
Office of the Treasury
Frost Building North
Toronto, Ontario M7A 1Y7
(416) 965-6568/965-5273

Photograph of the Trillium
Ontario's flower emblem by William Reynolds.

Table des matières

Déclaration du Trésorier	1
Rétrospective de l'exercice	2
Recettes budgétaires	5
Principaux éléments des dépenses budgétaires	7
Opérations non budgétaires	11
Dette consolidée du secteur public de l'Ontario	12
Principales statistiques économiques et financières et graphiques les illustrant	14
États financiers	18
Sources de renseignements supplémentaires	32



DÉCLARATION DU TRÉSORIER

J'ai le plaisir de présenter le rapport financier de 1986 de la province de l'Ontario qui expose les principaux aspects des finances de l'Ontario et donne un sommaire des états financiers de la province pour l'exercice qui s'est terminé le 31 mars 1986.

L'économie de l'Ontario a été vigoureuse pendant l'année civile 1985, le produit provincial brut ayant affiché une croissance réelle de 5,2 % et le taux d'inflation s'étant maintenu aux alentours de 4 % pendant l'exercice 1985–1986. Ce climat économique favorable a accru les possibilités d'embauche comme le montrent les 171 000 emplois de plus enregistrés au cours de l'exercice 1985–1986.

Le regain de confiance des consommateurs, dont témoignent la hausse des ventes au détail et le dynamisme du marché du logement a joué un rôle important dans le maintien du rendement économique de la province.

Vous trouverez de plus amples détails financiers dans les comptes publics pour 1985–1986 qui seront déposés devant l'Assemblée législative au cours de l'année.

Si vous désirez formuler des observations ou poser des questions sur ce rapport, n'hésitez pas à écrire au Bureau du Trésorier au ministère du Trésor et de l'Économie.

Robert F. Nixon
Le Trésorier de l'Ontario

Toronto, août 1986

Ontario

RÉTROSPECTIVE DE L'EXERCICE

	1985-1986*	1985-1986**	1984-1985
Recettes budgétaires	26 059	26 059	23 765
Dépenses budgétaires	28 789	32 460	26 431
Contribution non budgétaire (net)	1 125	4 291	964
Besoins nets de trésorerie	1 605	2 110	1 702
Produit provincial brut	177 059	177 059	163 145

* Avant les redressements extraordinaires
** Après les redressements extraordinaires

Économie de l'Ontario

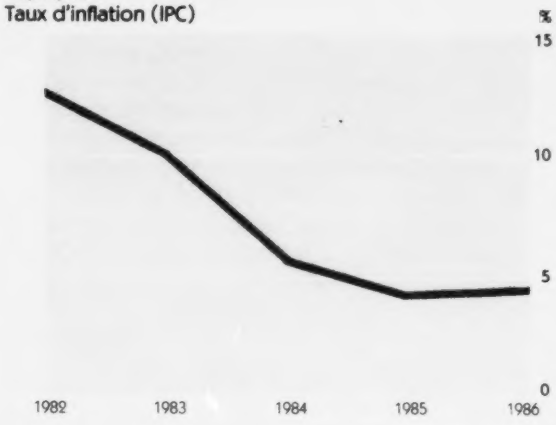
Au cours de l'exercice 1985–1986, l'Ontario a bénéficié d'une saine économie. Ceci est attribuable à plusieurs facteurs, dont une augmentation des investissements des secteurs industriel et commercial dans la construction non résidentielle, un taux élevé de constructions résidentielles et une croissance soutenue des dépenses des consommateurs. Les tendances récentes de l'économie de la province sont illustrées dans les graphiques suivants appuyés d'observations.

Graphique 1
Croissance réelle du PPB

Croissance réelle du produit provincial brut (PPB)

La croissance réelle du PPB est un indice important de la vigueur de l'économie de la province, vue sous l'angle de la production. Exprimée en pourcentage, elle mesure le changement survenu dans la valeur de tous les biens et services produits en Ontario. Ce pourcentage est redressé pour tenir compte de l'inflation. Le graphique 1 montre l'évolution annuelle de la production de la province au cours des cinq dernières années civiles, exprimée en taux trimestriels. La courbe reflète le déclin du PPB au cours de la récession de 1981 et 1982 suivi d'une reprise. Au cours de l'année civile 1985, le PPB a augmenté de 5,2 %.

Graphique 2
Taux d'inflation (IPC)



Graphique 4
Taux de chômage

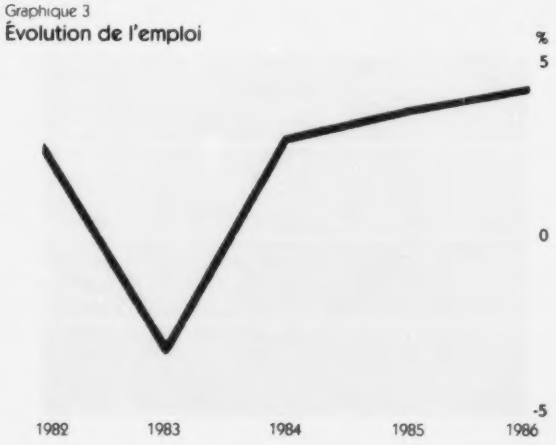
Taux d'inflation (IPC)

Le taux d'inflation, mesuré selon l'indice des prix à la consommation (IPC), a diminué de façon constante en Ontario ces dernières années. Au cours de l'exercice 1985–1986, il s'est stabilisé aux alentours de 4 % (graphique 2).

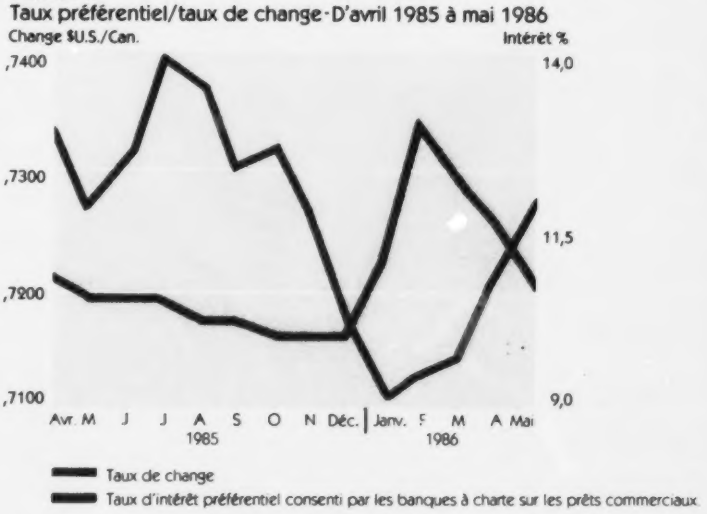
Taux de chômage

De 8,9 % qu'il était l'exercice précédent, le taux moyen de chômage a chuté à 7,6 % au cours de l'exercice 1985–1986 (graphique 4).

Graphique 3
Évolution de l'emploi



Graphique 5
Taux préférentiel/taux de change - D'avril 1985 à mai 1986



Évolution de l'emploi

La vigueur d'une économie repose en grande partie sur sa capacité à créer des emplois. Le taux de croissance moyen annuel de l'emploi, qui s'est situé à environ 4 % en 1985–1986, s'inscrit dans la tendance à la hausse des dernières années (graphique 3).

Taux d'intérêt et taux de change

Les taux d'intérêt ont fléchi graduellement au cours des neuf derniers mois de 1985. Au début de 1986, ils ont monté à la suite des mesures prises par la Banque du Canada pour soutenir le dollar canadien. Cette tendance s'est renversée à mesure que le dollar remontait (graphique 5).

Recettes, en bref

Les recettes budgétaires pour l'exercice se sont chiffrées à 363 millions de dollars, soit 1,4 % de plus que les prévisions budgétaires de 1985. Les recettes provenant de l'impôt sur le revenu des particuliers ont dépassé de 472 millions de dollars les estimations, en raison des redressements apportés par le gouvernement fédéral aux cotisations réelles relatives à l'impôt sur le revenu des particuliers des années antérieures et de la réévaluation des recettes fiscales de 1985. Ces augmentations ont été partiellement contrebalancées par une diminution de 97 millions de dollars des paiements fédéraux en vertu de l'Accord sur le financement des programmes établis.

Dépenses, en bref

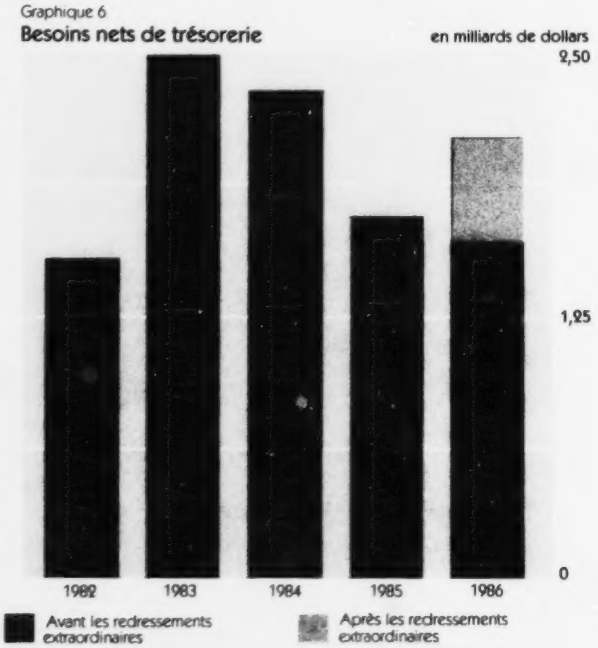
Les dépenses budgétaires se sont chiffrées à 293 millions de dollars, soit 1 % de plus que ne le prévoyait le plan budgétaire. Ce sont les programmes sociaux qui ont bénéficié des plus fortes augmentations. La province a fourni 128 millions de dollars pour réduire les prêts de relais consentis à des hôpitaux et à des centres de santé. Les paiements en vertu du Régime d'assurance-maladie de l'Ontario pour des services de laboratoire ou dispensés par des médecins ou autres spécialistes de la santé ont augmenté de 67 millions de dollars en raison surtout d'un recours accru à ces services. En outre, des fonds supplémentaires ont été réservés pour des programmes d'aide à l'agriculture.

Besoins nets de trésorerie

Les besoins nets de trésorerie, avant les redressements extraordinaires, ont été de 1 605 millions de dollars, soit 90 millions de dollars en deçà des prévisions budgétaires. Compte tenu des redressements extraordinaires, ils ont été de 2 110 millions de dollars, soit 103 millions de dollars en deçà des prévisions budgétaires. Le graphique 6 illustre l'évolution des besoins nets de trésorerie au cours des cinq dernières années.

Graphique 6

Besoins nets de trésorerie



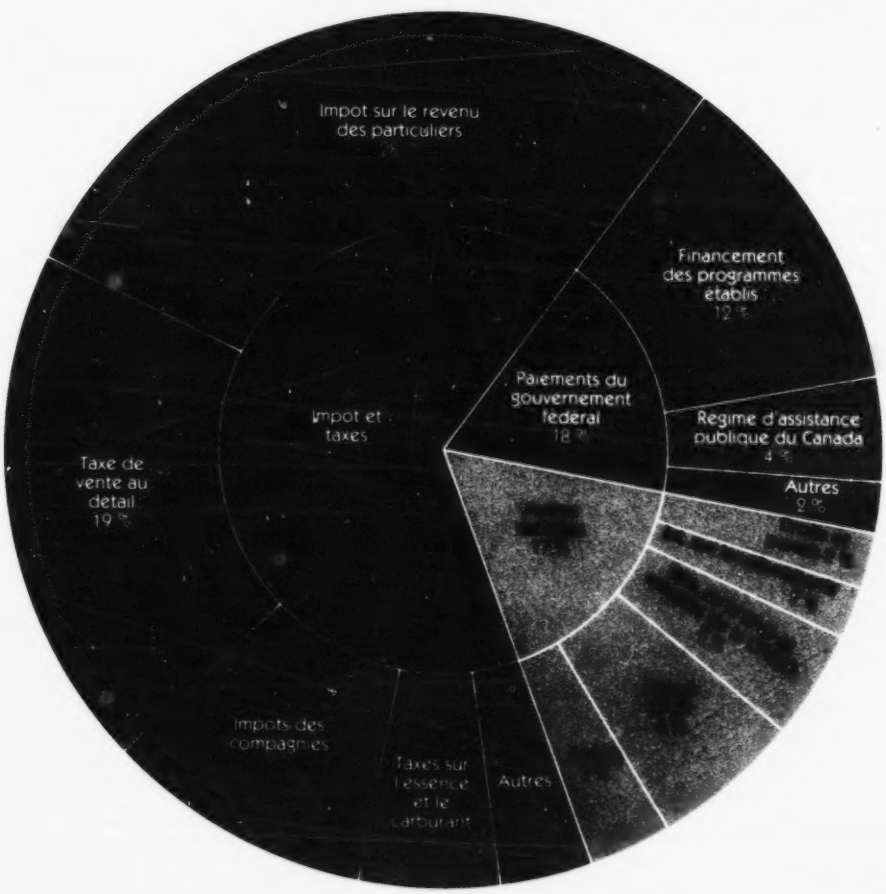
RECETTES BUDGÉTAIRES

Les recettes budgétaires se sont élevées à 26 059 millions de dollars, soit 363 millions de dollars ou 1,4 % de plus que les prévisions budgétaires de 1986 (tableau 1). Le graphique 7 donne les principales sources de recettes budgétaires et les pourcentages correspondants.

Imposition

Les recettes provenant de l'impôt sur le revenu des particuliers ont dépassé de 472 millions de dollars les prévisions budgétaires de 1986. Sur ce montant, 331 millions de dollars découlent des redressements apportés par le gouvernement fédéral aux cotisations réelles des années antérieures et 141 millions de dollars, de la réévaluation des recettes fiscales de 1985. Ces augmentations ont entraîné une diminution de 97 millions de dollars des paiements fédéraux en vertu de l'Accord sur le financement des programmes établis.

Graphique 7
Sources des recettes budgétaires



Les recettes provenant de l'impôt sur le revenu des compagnies ont été de 66 millions de dollars inférieures aux prévisions budgétaires en raison surtout de versements en fin d'année moins importants que prévus. Cette diminution a été contrebalancée en majeure partie par une augmentation des recettes provenant de la taxe sur le tabac et des droits de mutation immobilière, attribuable à une consommation accrue et à des ventes records dans le marché du logement.

Paiements du gouvernement du Canada

Le gouvernement fédéral a versé au total 4 682 millions de dollars, soit 41 millions de dollars de moins que prévu au budget. Ainsi, 97 millions de dollars prévus au budget, pour le financement des programmes établis n'ont pas été versés principalement en raison des redressements apportés à l'impôt sur le revenu des particuliers. Les paiements en vertu du Régime d'assistance publique du Canada ont augmenté de 45 millions de dollars, et témoignent de l'importance accrue des sommes que la province consacre à l'assistance sociale.

Primes d'assurance-maladie

Les primes perçues en vertu du Régime d'assurance-maladie de l'Ontario (OHIP) se sont montées à 1 622 millions de dollars, soit 16 millions de dollars de moins que les prévisions budgétaires. Il existe un vaste programme d'exonération de primes pour les personnes âgées, les bénéficiaires du bien-être social et d'autres personnes ayant besoin d'aide financière. Ces exonérations ont errodé les recettes provenant des primes de 746 millions de dollars.

Tableau 1 Évolution des principales recettes
(en millions de dollars)

	Recettes réelles		Budget		Différence	
Imposition :						
Impôt sur le revenu des particuliers	7 249		6 777		+472	
Taxe de vente au détail	5 025		5 019		+6	
Impôts des compagnies	2 575		2 641		-66	
Autres	2 213	17 062	2 191	16 628	+22	+434
Gouvernement du Canada :						
Financement des programmes établis	3 137		3 234		-97	
Autres	1 545	4 682	1 489	4 723	+56	-41
Primes OHIP	1 622		1 638		-16	
Bénéfices de la RAO et recettes de la CPVAO	913		950		-37	
Intérêts	455		485		-30	
Autres	1 325	4 315	1 272	4 345	+53	-30
Total		26 059		25 696		+363

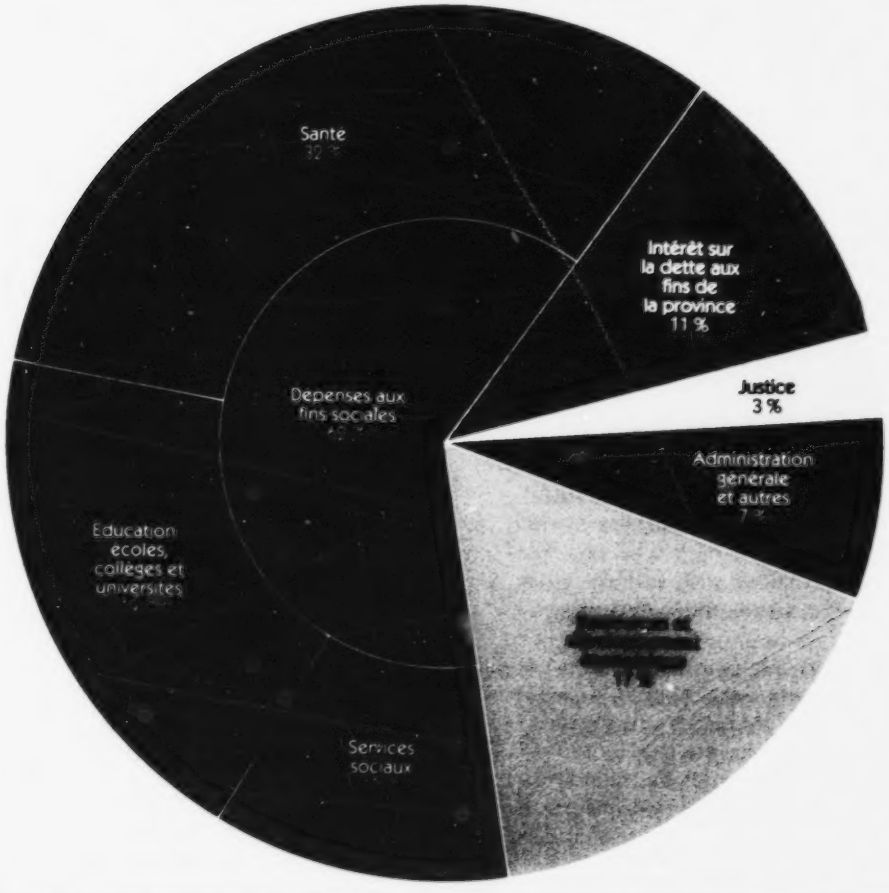
PRINCIPAUX ÉLÉMENTS DES DÉPENSES BUDGÉTAIRES

Les dépenses budgétaires ont atteint, avant les redressements extraordinaires, 28 789 millions de dollars et ont dépassé les prévisions budgétaires de 293 millions de dollars. Le graphique 8 illustre les dépenses par catégorie. Les redressements extraordinaires au montant de 3 671 millions de dollars, qui ont fait suite aux mesures annoncées dans le budget de 1985 déposé le 24 octobre, sont expliqués dans la note 1 et dans le tableau des redressements extraordinaires des états financiers. Ces redressements ne sont pas inclus dans les graphiques suivants ni dans les observations sur les dépenses budgétaires.

Paiements de transfert

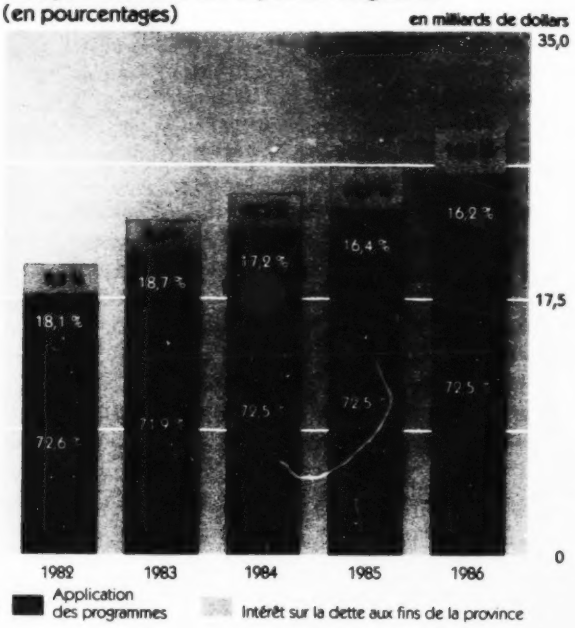
Les paiements de transfert, qui comprennent les subventions, les allocations et l'aide accordées aux particuliers et à d'autres organismes gouvernementaux, ont représenté 73 % des dépenses budgétaires et ont atteint 20 863 millions de dollars. Le graphique 9 illustre les tendances des paiements de transfert au cours des cinq dernières années par rapport au coût de l'application des programmes et à l'intérêt sur la dette aux fins de la province.

Graphique 8
Principales catégories de dépenses budgétaires



Graphique 9

Principaux éléments des dépenses budgétaires (en pourcentages)



- **Les dépenses pour les services de santé** ont atteint 8 708 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 11% par rapport à l'exercice précédent, et comportaient :

  – la somme de 4 685 millions de dollars (54 %) affectée aux dépenses d'immobilisations et de fonctionnement des hôpitaux et des installations connexes;

  – la somme de 2 724 millions de dollars (31 %) pour rémunérer les médecins et autres spécialistes du domaine de la santé pour services et soins médicaux fournis dans le cadre du Régime d'assurance-maladie de l'Ontario (OHIP);

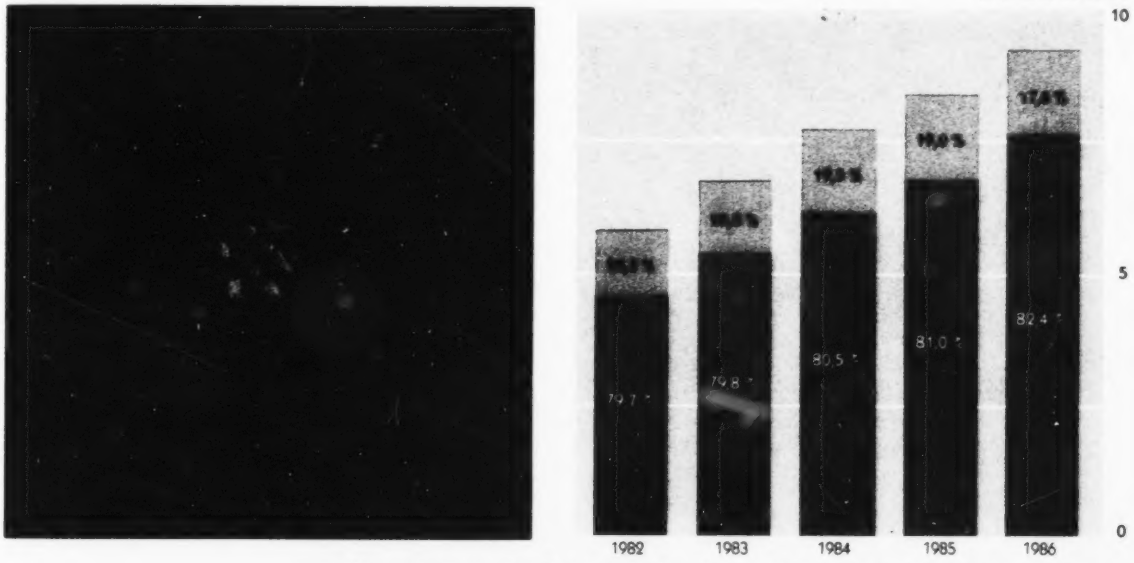
  – la somme de 977 millions de dollars (11 %) pour les installations de soins spéciaux et prolongés, les ambulances et les services de santé d'urgence.

En outre, les retraités, les bénéficiaires du bien-être social et les personnes à revenu modeste sont exonérés du paiement des primes OHIP, ce qui se produit par un non-perçu de 746 millions de dollars.

Comme l'illustre le graphique 10, la province compte progressivement moins sur les primes OHIP pour financer les services de santé.

Graphique 10

Primes OHIP et dépenses relatives à la santé



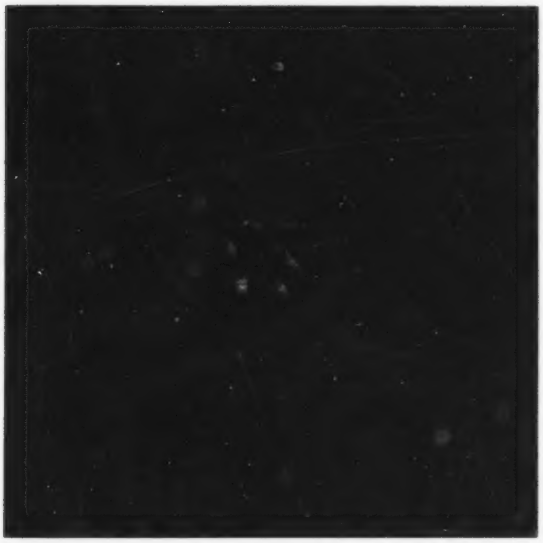
- **Les dépenses pour les services d'éducation** sont supervisées essentiellement par le ministère de l'Éducation et le ministère des Collèges et Universités. La province a assumé ses responsabilités dans le domaine de l'éducation en assistant les conseils scolaires locaux des écoles primaires et secondaires, de même qu'en finançant les universités, les collèges et autres établissements postsecondaires. Le total des dépenses de tous ces ministères pour l'éducation se chiffre à 6 135 millions de dollars et comprend :

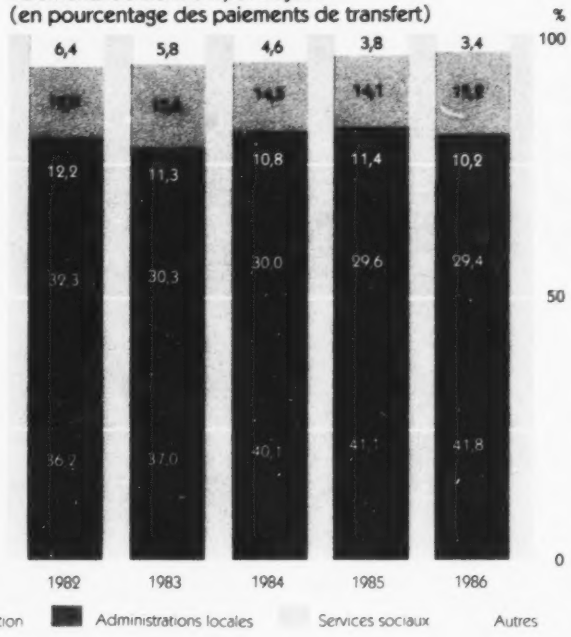
  - la somme de 3 359 millions de dollars (55 %) de paiements de transfert aux 189 conseils scolaires locaux pour leur permettre de faire face à leurs besoins financiers en matière de dépenses d'immobilisations et de fonctionnement;
  - la somme de 1 907 millions de dollars (31 %) pour les dépenses d'immobilisations et de fonctionnement du secteur de l'éducation postsecondaire.

- **Les dépenses pour les services sociaux** se sont élevées à 3 180 millions de dollars. La prestation de ces services se fait essentiellement grâce aux installations du ministère des Services sociaux et communautaires et à l'aide financière directe qu'il apporte aux établissements, aux municipalités et à divers organismes sociaux. Les principales dépenses sont les suivantes :

  - la somme de 1 719 millions de dollars (54 %) pour le maintien du revenu des personnes ayant besoin d'aide à long terme et les subsides versés aux municipalités pour financer leurs programmes d'aide temporaire;
  - la somme de 574 millions de dollars (18 %) pour les programmes d'aide à l'enfance comme les sociétés d'aide à l'enfance, les garderies, les services de santé mentale et divers programmes correctionnels pour les jeunes délinquants.

Graphique 11
Paiements de transfert par objectif
(en pourcentage des paiements de transfert)





Les paiements de transfert des administrations locales, qui ont pour but d'appuyer les programmes municipaux et d'atténuer l'insuffisance des recettes municipales, ont atteint 2 129 millions de dollars. En voici le décompte :

- subventions inconditionnelles accordées aux municipalités et se montant à 752 millions de dollars;
- subsides versés aux municipalités pour leurs programmes routiers et se montant à 526 millions de dollars;
- subsides pour les dépenses d'immobilisations et de fonctionnement des réseaux de transport municipaux, se montant à 349 millions de dollars.

Le graphique 11 montre la tendance des paiements de transfert par objectif au cours des cinq dernières années.

Application des programmes

Les salaires et les avantages sociaux des fonctionnaires, qui représentent la plus importante dépense à la rubrique de l'application des programmes, ont atteint 2 764 millions de dollars, soit 9,6 % des dépenses budgétaires.

Intérêt sur la dette aux fins de la province

Le coût de l'intérêt associé à la dette aux fins de la province se monte à 3 250 millions de dollars, soit 11,3 % des dépenses budgétaires, ce qui représente une augmentation par rapport aux 11,1 % de l'exercice précédent.

Dotations en capital

Les dotations en capital de la province comprennent les projets directs d'immobilisations concernant notamment les routes provinciales et la part de la province aux dépenses d'immobilisations engagées par les municipalités, les hôpitaux, les universités, les conseils scolaires et autres organismes relevant du gouvernement provincial ainsi que les projets entrepris conjointement avec le secteur privé.

Pour l'exercice 1985–1986, ces dotations en capital se sont élevées à 2 215 millions de dollars.

OPÉRATIONS NON BUDGÉTAIRES

Les opérations non budgétaires sont celles qui ont trait aux fonctions de prêt, de dotation en capital et d'administration des fonds en fiducie, des fonds de pension et des fonds connexes. Ces activités ont donné lieu à une rentrée nette de 1 125 millions de dollars dans le Fonds de recettes consolidées avant les redressements extraordinaires. Le tableau 2 énumère les opérations non budgétaires par catégorie.

Fonds de pension et fonds connexes

Les rentrées dans ces fonds proviennent des contributions de l'employeur et des cotisations des employés ainsi que du revenu d'intérêt des fonds gardés en fiducie principalement pour les fonctionnaires, les députés et les juges provinciaux et le Fonds de rajustement des pensions. La somme nette des dépôts, compte tenu de la déduction des versements puisés dans ces fonds se monte à 689 millions de dollars.

Prêts et dotations en capital

Les prêts, avances et dotations en capital accordés aux différents organismes de la Couronne et aux administrations locales se sont élevés à 176 millions de dollars. Au cours de l'exercice, les remboursements des prêts et des avances ont atteint 424 millions de dollars, produisant un encaissement net de 248 millions de dollars.

Fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales

La somme nette des paiements versés dans le Fonds de recettes consolidées, qui se chiffre à 188 millions de dollars, couvre les transactions de différents fonds en fiducie, comme le Fonds de la loterie interprovinciale, et comprend les dépôts de la Caisse d'épargne de l'Ontario. Les 21 succursales de la Caisse d'épargne de l'Ontario reçoivent du public des dépôts portant intérêt et offrent des services de chèques. Tous les dépôts sont garantis par la province. Les fonds en sus des fonds requis pour les opérations quotidiennes sont déposés auprès du Trésorier de l'Ontario. Le solde en dépôt à la clôture de l'exercice était de 717 millions de dollars.

Redressements extraordinaires

Tel qu'annoncé dans le budget de l'Ontario déposé le 24 octobre 1985, la province a pris des mesures pour améliorer la présentation de ses finances. Les redressements extraordinaires sont expliqués en détail à la note 1 faisant suite aux états financiers.

Tableau 2 **Opérations non budgétaires**
(en millions de dollars)

	1986	1985
Fonds de pension et fonds connexes - dépôts, net	689	615
Prêts, avances et dotations en capital dans différents organismes de la Couronne et administrations locales - remboursements, net	248	259
Fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales - augmentation des fonds, net	188	90
Contribution non budgétaire avant les redressements extraordinaires	1 125	964
Redressements extraordinaires	3 166	-
Total de la contribution non budgétaire	4 291	964

DETTE CONSOLIDÉE DU SECTEUR PUBLIC DE L'ONTARIO

La dette comprend des obligations arrivant à échéance à des dates déterminées et garanties par des titres de créance comme des obligations, des débentures, des billets et des bons du Trésor.

L'encours de la dette de l'Ontario, qui s'est élevé à 34 884 millions de dollars, comprenait 26 695 millions de dollars aux fins de la province et 8 189 millions de dollars pour Ontario Hydro. En outre, l'état de la situation financière de la province indique d'autres éléments de passif en majeure partie relatifs aux régimes de retraite du secteur public.

Comme l'illustre le graphique 12, la province a surtout emprunté des fonds au Régime de pensions du Canada (RPC) et à la Caisse de retraite des enseignants. Les fonds empruntés au RPC représentent la part du surplus de ce régime revenant à l'Ontario et pouvant être investie. Une partie des fonds du RPC équivalant aux cotisations des résidents de l'Ontario à ce régime est mise à la disposition de la province. La Commission du régime de retraite des enseignants, qui administre le régime de retraite des enseignants de l'Ontario, place ses surplus dans des titres provinciaux.

La province contracte également des emprunts sur les marchés américains au nom d'Ontario Hydro. Les sommes ainsi empruntées sont avancées à Ontario Hydro en échange d'obligations comportant des modalités identiques aux titres émis par l'Ontario. Sur la dette qui s'élevait à 8 189 millions de dollars au 31 mars 1986, 7 189 millions de dollars provenaient d'emprunts effectués aux États-Unis et 1 000 millions de dollars, des fonds du RPC.

En outre, la province garantit les titres émis par Ontario Hydro et ce passif éventuel atteignait 15 093 millions de dollars à la clôture de l'exercice.

Dette du secteur public

Le tableau 3 donne une répartition de la dette de l'Ontario qui comprend :

- la dette de l'Ontario contractée aux fins de la province;
- les obligations garanties émises par Ontario Hydro et garanties par la province;
- les dettes encourues par les organismes provinciaux, les administrations locales et les secteurs universitaire et hospitalier.

La méthode de la dette consolidée fait ressortir les effets de la politique de l'Ontario visant à centraliser les finances du secteur public en ayant recours aux moyens financiers de la province pour financer le secteur des administrations locales et ses organismes. La province a également limité l'utilisation de sa garantie presque exclusivement aux emprunts contractés par Ontario Hydro.

Graphique 12

Principaux éléments de la dette contractée

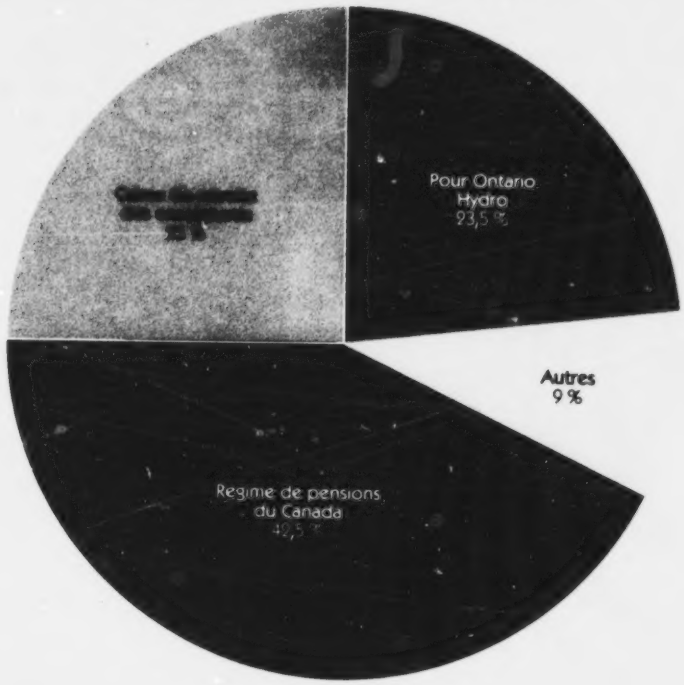


Tableau 3 Dette consolidée du secteur public de l'Ontario

	Chiffres provisoires au 31 mars 1986 (en millions de dollars)	%	Chiffres réels au 31 mars 1986 (en millions de dollars)	%
Dette contractée				
– aux fins de la province	26 695	49,3	24 593	48,5
– pour Ontario Hydro	8 189	15,1	8 206	16,2
Dette garantie*				
– Ontario Hydro	15 093	27,9	13 388	26,4
Total partiel	49 977	92,3	46 187	91,1
Autres organismes publics				
Organismes provinciaux	1 463	2,6	1 755	3,4
Secteur des administrations locales**	2 608	4,8	2 623	5,2
Secteurs universitaire et hospitalier	152	0,3	164	0,3
Total partiel	4 223	7,7	4 542	8,9
Total	54 200	100,0	50 729	100,0

* La dette garantie exclut les prêts bancaires et est nette du montant cumulé de la dette à court terme contractee par Ontario Hydro pour le remboursement anticipe qui était de 917 millions de dollars en 1986 (920 millions de dollars en 1985).

** La dette du secteur des administrations locales exclut le fonds d'amortissement et le portefeuille de débentures et d'obligations qui totalisaient 874 millions de dollars en 1986 (805 millions de dollars en 1985).

PRINCIPALES STATISTIQUES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES

(EN MILLIONS DE DOLLARS)

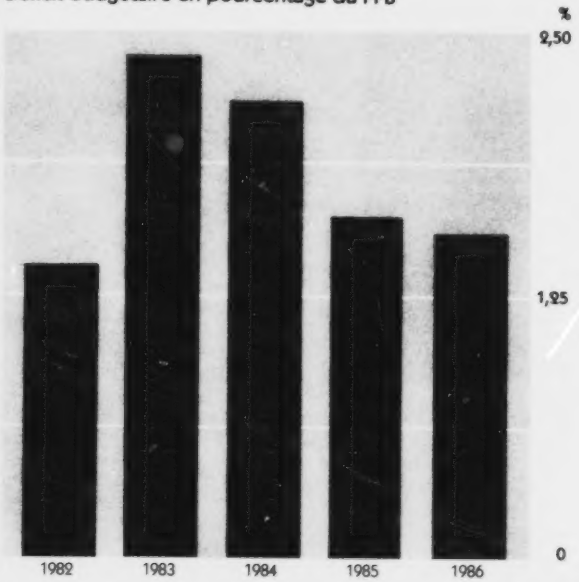
31 mars	1986*	1986**	1985	1984	1983	1982
Opérations budgétaires						
Recettes	**26 059**	**26 059**	23 765	21 313	19 322	17 884
Dépenses	**28 789**	**32 460**	26 431	24 553	22 509	19 651
Déficit budgétaire	**2 730**	**6 401**	2 666	3 240	3 187	1 767
Opérations non budgétaires						
Remboursements et dépôts	**1 633**	**4 799**	1 431	1 334	1 111	1 002
Paiements	**508**	**508**	467	383	402	738
Contribution non budgétaire	**1 125**	**4 291**	964	951	709	264
Besoins nets de trésorerie	**1 605**	**2 110**	1 702	2 289	2 478	1 503
Opérations de la dette de la province (montant net)	**2 102**	**2 102**	2 090	2 860	2 051	1 363
Opérations de la dette d'Ontario Hydro (montant net)	**(17)**	**(17)**	719	429	485	1 694
Passif						
Dette contractée						
- aux fins de la province	**26 695**	**26 695**	24 593	22 503	19 643	17 592
- pour Ontario Hydro	**8 189**	**8 189**	8 206	7 487	7 058	6 573
Autres	**6 539**	**6 539**	5 662	5 011	4 333	3 784
Total du passif	**41 423**	**41 423**	38 461	35 001	31 034	27 949
Produit provincial brut aux prix du marché[1]	**177 059**	**177 059**	163 145	148 008	133 536	127 408
Produit provincial brut en dollars constants (de 1971)[1]	**57 543**	**57 543**	54 692	51 020	48 470	51 024
Revenu personnel (en Ontario)[1]	**154 100**	**154 100**	141 799	130 333	121 091	109 672
Revenu personnel (en Ontario) par habitant[1] (d'après la population au 1er juin) (en dollars)	**16 860**	**16 860**	15 849	14 768	13 893	12 716
Besoins nets de trésorerie/PPB (en %)	**0,9**	**1,2**	1,0	1,5	1,9	1,2
Dette contractée aux fins de la province/PPB (en %)	**15,1**	**15,1**	15,1	15,2	14,7	13,8
Dette consolidée du secteur public/PPB (en %)	**30,6**	**30,6**	31,1	31,9	30,4	30,0
Passif éventuel	**15 963**	**15 963**	14 220	12 711	11 122	9 284

[1] Le produit provincial brut et le revenu personnel sont calculés pour l'année civile. Les chiffres figurant dans une colonne relative à un exercice donné correspondent donc aux statistiques recueillies pour l'année civile précédente.

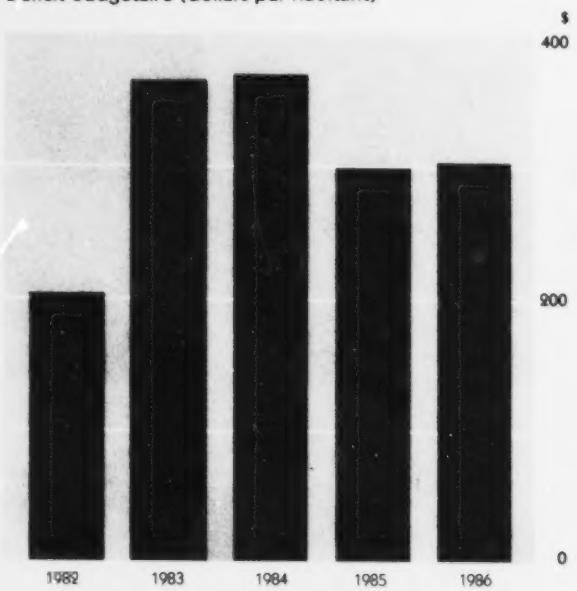
* Avant les redressements extraordinaires ** Après les redressements extraordinaires

GRAPHIQUES ILLUSTRANT LES PRINCIPALES STATISTIQUES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES

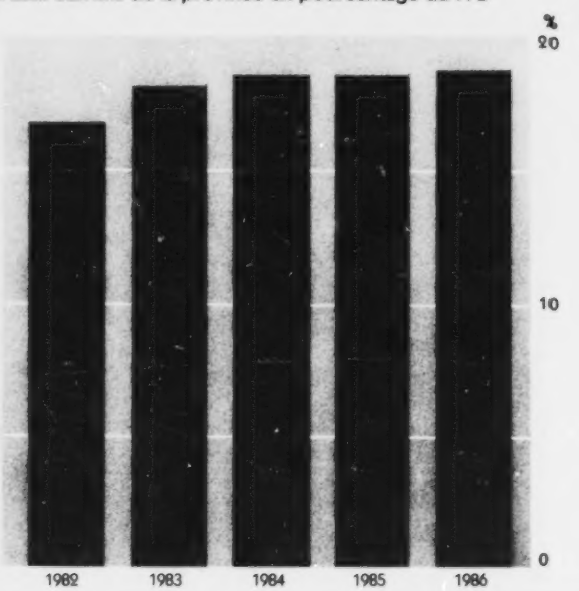
Graphique 13
Déficit budgétaire en pourcentage du PPB



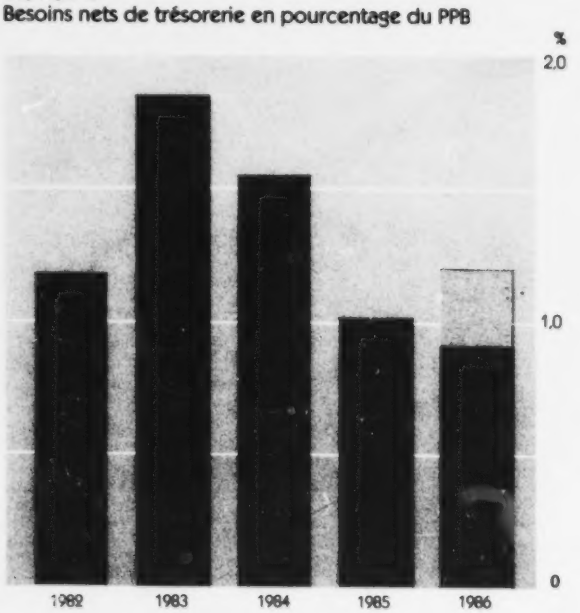
Graphique 14
Déficit budgétaire (dollars par habitant)



Graphique 15
Passif aux fins de la province en pourcentage du PPB



Graphique 16
Besoins nets de trésorerie en pourcentage du PPB



Avant les redressements extraordinaires

Après les redressements extraordinaires

ÉTATS FINANCIERS 1986

RÉSUMÉ DES PRATIQUES COMPTABLES ADOPTÉES

Système comptable

Les états financiers, préparés selon le concept du Fonds de recettes consolidées, ont été principalement conçus afin de présenter une comptabilité des ressources financières allouées par l'Assemblée législative de l'Ontario. Les principes et méthodes adoptés par la province en vertu desquels les opérations financières des ministères du gouvernement sont enregistrées et décrites comme des mouvements de trésorerie dans le Fonds de recettes consolidées conviennent mieux au rapport fait à l'Assemblée législative.

La comptabilité de caisse utilisée par la province est modifiée de façon à accorder 30 jours supplémentaires pour le paiement des dettes encourues pendant l'exercice qui vient de se terminer. D'autre part, la date de clôture pour les écritures relatives aux rentrées de fonds est le 31 mars dans le cas de l'encaisse reçue et des fonds en transit.

À dater de l'exercice 1985-1986, les prêts et avances consentis aux sociétés de la Couronne, aux conseils et aux commissions sont inscrits comme avoirs financiers, s'ils sont censés être remboursés et s'ils font l'objet de modalités spécifiques. Les valeurs de l'actif sont périodiquement redressées, lorsqu'on peut raisonnablement établir que la valeur des titres cédés en garantie des prêts et avances a diminué et lorsque l'avoir de la province a peu de chances d'être entièrement recouvré. On a donné à l'avoir dans les sociétés de la Couronne une valeur symbolique de 1 $.

Avant 1985-1986, les prêts et avances consentis aux sociétés de la Couronne, aux conseils et aux commissions et les dotations en capital dont ils bénéficiaient étaient inscrits comme avoirs financiers. Dans certains cas, les fonds destinés à rembourser les avances et les prêts étaient effectivement prélevés sur les affectations budgétaires de la province. Tel qu'annoncé dans le budget de l'Ontario du 24 octobre 1985, certains prêts, avances et dotations en capital consentis à des sociétés, conseils et commissions ont été supprimés des livres de comptes ou ont fait l'objet d'une remise de dette. Ces radiations ou ces remises de dette sont classées dans la catégorie des redressements extraordinaires, du fait qu'elles ne sont pas typiques des activités normales du gouvernement et qu'elles ne sont pas considérées comme des facteurs récurrents dans toute évaluation des opérations normales de la province. Les redressements extraordinaires sont inscrits dans le Tableau des redressements extraordinaires et les explications pertinentes figurent dans les Notes complémentaires.

La comptabilité des opérations de la province est divisée en trois catégories.

Opérations budgétaires

Les opérations budgétaires sont les activités liées aux recettes et aux dépenses du gouvernement.

Recettes

Les recettes comprennent les sommes obtenues sous forme d'impôts, taxes, primes, droits, permis, paiements reçus du gouvernement fédéral dans le cadre des programmes fiscaux et des programmes à frais partagés et revenus de placements.

Dépenses

Les dépenses relatives aux programmes gouvernementaux comprennent les paiements pour les biens et services, les intérêts sur la dette contractée aux fins de la province, les salaires, les paiements de transfert versés aux particuliers, aux administrations locales et aux établissements, les subventions et subsides ainsi que les additions aux immobilisations.

Opérations non budgétaires

Les opérations non budgétaires sont les prêts, dotations en capital et opérations administratives des fonds en fiducie du gouvernement, ce qui comprend les prêts, les avances et les dotations en capital, les fonds de pension et les fonds connexes et les autres fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales. Ces opérations affectent seulement les comptes de l'actif et du passif.

Prêts, avances et dotations en capital

Cette catégorie couvre les prêts et les dotations en capital effectués par le gouvernement dans différents organismes, sociétés de la Couronne et administrations locales.

Fonds de pension et fonds connexes

Les fonds de pension et les fonds connexes sont constitués des cotisations des employés et des contributions de l'employeur ainsi que des intérêts réalisés sur les fonds destinés principalement aux employés du gouvernement, aux membres de l'Assemblée législative, aux juges de la Cour provinciale ainsi que sur le Fonds de rajustement des pensions, moins les paiements effectués par ces caisses.

Comptes en fiducie et comptes créés à des fins spéciales

Les comptes en fiducie et les comptes créés à des fins spéciales découlent des opérations administratives des fonds en fiducie de la province qui sont maintenus pour les ministères et les organismes gouvernementaux, ainsi que pour le secteur privé.

Opérations financières

Les opérations financières comprennent l'émission et le remboursement de titres.

Opérations de la dette

Les opérations aux fins de la province regroupent les emprunts effectués et les emprunts remboursés par le gouvernement.

Opérations effectuées pour le compte d'Ontario Hydro

Les opérations effectuées pour le compte d'Ontario Hydro décrivent les montants empruntés par la province au moyen d'émissions de titres, montants qu'elle avance à Ontario Hydro en échange d'obligations comportant des modalités identiques. Ces opérations et les frais qui s'ensuivent pour le rachat et le service de la dette sont le résultat d'une alternative de financement et ne font pas partie du propre plan budgétaire de la province.

Actif financier, déficit accumulé et passif

Actif financier

Les avances à Ontario Hydro représentent la valeur nominale des fonds avancés à Ontario Hydro exprimée en dollars canadiens, d'après le taux de change en vigueur à la clôture de l'exercice.

Le reste de l'actif financier représente les sommes dues par des tiers au Fonds de recettes consolidées et a été créé par des transactions en espèces. Comme les dépenses en immobilisations ne correspondent pas à des sommes dues par des tiers et qu'elles ne sont pas considérées comme une catégorie différente des autres services offerts au public, elles ne sont pas comptabilisées comme actif financier, mais elles sont plutôt imputées au résultat, à titre de poste budgétaire, l'année même de l'acquisition des immobilisations.

Déficit accumulé

Le déficit accumulé par la province correspond à l'excédent du passif sur l'actif financier et représente l'accumulation de tous les déficits budgétaires et des surplus depuis la Confédération. Le changement du déficit accumulé, d'un exercice à l'autre, correspond à la différence, positive ou négative, entre les recettes et les dépenses budgétaires.

Passif

Le passif correspond aux sommes demandées par des tiers au Fonds de recettes consolidées.

La dette contractée aux fins de la province comprend les débentures, les billets et les bons du Trésor qui sont inscrits à la valeur nominale du titre de créance ou, dans le cas de la dette libellée en devises étrangères, à la valeur équivalente en dollars canadiens. Les frais d'escompte, de prime et de commission sont comptabilisés comme des opérations budgétaires de l'exercice en cours. On a recours aux ressources générales de la province pour effectuer le remboursement continu et régulier de la dette et aucun fonds d'amortissement n'a été créé à cet effet.

L'autre passif inclut les fonds de pension et les fonds connexes, les dépôts à la Caisse d'épargne de l'Ontario et autres fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales décrits sous la rubrique des opérations non budgétaires.

Passif éventuel

Le passif éventuel de la province correspond aux garanties consenties par le Trésorier de l'Ontario et aux importantes demandes de règlements présentées à la Couronne.

Conversion des devises étrangères

Les produits des émissions et des rachats d'emprunts libellés en devises étrangères sont inscrits comme opérations de financement sous l'équivalent en dollars canadiens, en utilisant le taux de change en vigueur le jour de l'opération. La dette exigible et le passif éventuel sont convertis en dollars canadiens aux taux de change en vigueur à la clôture de l'exercice.

Dans le cas de la dette en suspens contractée pour le compte d'Ontario Hydro, les avances de compensation consenties à Ontario Hydro sont, de la même manière, converties selon les taux de change en vigueur à la clôture de l'exercice et il n'y a, par conséquent, aucun profit ni perte à inscrire au titre des opérations de change. Dans le cas de la dette en suspens contractée aux fins de la province, les profits réalisés ou les pertes subies à la suite des opérations de change sont inscrits comme opérations budgétaires.

PROVINCE DE L'ONTARIO

ÉTAT DE LA SITUATION FINANCIÈRE

au 31 mars 1986 (en millions de dollars)

	1986	1985
Actif financier		
Encaisse et placements temporaires (note 2)	**2 118**	2 126
Avances aux sociétés, conseils et commissions (note 3)	**715**	3 482
Dotations en capital des installations de traitement des eaux et d'évacuation des déchets (au coût moins les recouvrements) (note 4)	**510**	1 028
Prêts aux administrations locales	**588**	626
Autres prêts (note 5)	**54**	145
	3 985	7 407
Avances à Ontario Hydro garanties par des obligations (note 6)	**8 189**	8 206
Total de l'actif financier	**12 174**	15 613
Déficit accumulé	**29 249**	22 848
	41 423	38 461
Passif		
Dette contractée aux fins de la province (note 7)	**26 695**	24 593
Fonds de pension et fonds connexes (note 8)	**5 397**	4 708
Dépôts à la Caisse d'épargne de la province de l'Ontario	**717**	655
Fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales	**425**	299
Total du passif aux fins de la province	**33 234**	30 255
Dette contractée pour Ontario Hydro (note 7)	**8 189**	8 206
	41 423	38 461
Passif éventuel (note 9)	**15 963**	14 220

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

Approuvé au nom du ministère du Trésor et de l'Économie :

B. A. SMITH, Trésorier adjoint de l'Ontario et sous-ministre de l'Économie

D.S. McCOLL, sous-ministre adjoint, Bureau du Trésor

PROVINCE DE L'ONTARIO

ÉTAT DES OPÉRATIONS DU FONDS DE RECETTES CONSOLIDÉES

pour l'exercice clos le 31 mars 1986 (en millions de dollars)

	Budget 1986	**Réel 1986**	Réel 1985
Opérations budgétaires			
Recettes	25 696	**26 059**	23 765
Dépenses	28 496	**28 789**	26 431
Déficit budgétaire - avant les redressements extraordinaires	2 800	**2 730**	2 666
Redressements extraordinaires (note 1 et tableau)	3 699	**3 671**	–
Déficit budgétaire	6 499	**6 401**	2 666
Opérations non budgétaires (montants nets)			
Fonds de pension et fonds connexes	695	**689**	615
Prêts, avances et dotations en capital	273	**248**	259
Fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales	137	**188**	90
Contribution non budgétaire (montants nets) - avant les redressements extraordinaires	1 105	**1 125**	964
Redressements extraordinaires	3 181	**3 166**	–
Total de la contribution non budgétaire	4 286	**4 291**	964
Besoins nets de trésorerie	2 213	**2 110**	1 702
Financement			
Opérations de la dette			
Produit de l'émission d'emprunts nets des rachats	1 996	**2 102**	2 090
Augmentation (diminution) de l'encaisse et des placements temporaires	(217)	**(8)**	388
Financement total	2 213	**2 110**	1 702
Besoins nets de trésorerie - avant les redressements extraordinaires	1 695	**1 605**	1 702

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

PROVINCE DE L'ONTARIO

ÉTAT DES RECETTES BUDGÉTAIRES

pour l'exercice clos le 31 mars 1986 (en millions de dollars)

	Budget 1986	**Réel 1986**	Réel 1985
Imposition			
Impôt sur le revenu des particuliers	6 777	**7 249**	6 253
Taxe de vente au détail	5 019	**5 025**	4 426
Impôts des compagnies	2 641	**2 575**	2 248
Taxe sur l'essence	1 020	**977**	961
Taxe sur le tabac	561	**603**	583
Taxe sur les carburants	242	**242**	225
Droits de mutation immobilière	162	**205**	139
Taxe sur le pari mutuel	64	**64**	61
Impôt sur le revenu des services d'utilité publique	75	**56**	51
Impôt sur les bénéfices miniers	55	**55**	65
Droits de succession	7	**6**	6
Autres	5	**5**	5
	16 628	**17 062**	15 023
Autres recettes			
Primes du Régime d'assurance-maladie de l'Ontario	1 638	**1 622**	1 586
Profits des commissions et sociétés de la Couronne			
Régie des alcools de l'Ontario	682	**638**	602
Société de loterie de l'Ontario	132	**136**	122
Droits d'immatriculation des véhicules	349	**356**	329
Recettes de la Commission des permis de vente d'alcool de l'Ontario	268	**275**	253
Autres frais et droits	235	**252**	223
Redevances	152	**164**	136
Frais des services publics	111	**126**	111
Amendes	90	**87**	85
Ventes et locations	71	**73**	80
Autres	132	**131**	132
	3 860	**3 860**	3 659
Gouvernement du Canada			
Financement des programmes établis			
Contribution en espèces	2 850	**2 752**	2 772
Assurance-maladie complémentaire	384	**385**	359
Régime d'assistance publique du Canada	1 000	**1 045**	938
Entente nationale sur la formation professionnelle	162	**171**	168
Autres	327	**329**	341
	4 723	**4 682**	4 578
Intérêts sur les prêts, avances et dotations en capital	485	**455**	505
Total des recettes budgétaires	25 696	**26 059**	23 765

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

PROVINCE DE L'ONTARIO

ÉTAT DES DÉPENSES BUDGÉTAIRES

pour l'exercice clos le 31 mars 1986 (en millions de dollars)

Ministère	Budget 1986	**Réel 1986**	Réel 1985
Agriculture et Alimentation	374	**387**	304
Procureur général	286	**287**	279
Affaires civiques et culturelles	214	**215**	183
Collèges et Universités	2 053	**2 063**	1 934
Services sociaux et communautaires	2 768	**2 863**	2 604
Consommation et Commerce	122	**124**	114
Services correctionnels	271	**283**	245
Éducation	3 385	**3 380**	3 217
Énergie	82	**83**	80
Environnement	334	**315**	282
Services gouvernementaux	438	**436**	380
Santé	8 945	**9 214**	8 340
Logement	251	**234**	218
Industrie, Commerce et Technologie	82	**82**	79
Affaires intergouvernementales	7	**8**	9
Travail	75	**76**	72
Bureaux de l'Assemblée législative et de l'exécutif	8	**8**	6
Conseil de gestion du gouvernement de l'Ontario	18	**20**	17
Affaires municipales	859	**848**	810
Richesses naturelles	455	**444**	416
Développement du Nord et Mines	163	**175**	176
Bureau de la Condition féminine	10	**10**	4
Revenu	688	**684**	652
Formation professionnelle	418	**392**	305
Solliciteur général	336	**340**	309
Tourisme et Loisirs	146	**145**	159
Transports et Communications	1 553	**1 602**	1 587
Trésor et Économie	713	**735**	672
Autres	82	**86**	56
	25 136	**25 539**	23 509
Intérêt sur la dette contractée aux fins de la province	3 278	**3 250**	2 922
Fonds de prévoyance	132	**–**	–
Prévision des épargnes en fin d'exercice (note 11)	(50)	**–**	–
Total des dépenses budgétaires avant les redressements extraordinaires	28 496	**28 789**	26 431
Redressements extraordinaires (note 1 et tableau)	3 699	**3 671**	–
Total des dépenses budgétaires	32 195	**32 460**	26 431

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

PROVINCE DE L'ONTARIO

ÉTAT DES OPÉRATIONS NON BUDGÉTAIRES

pour l'exercice clos le 31 mars 1986 (en millions de dollars)

	Budget 1986	Réel 1986	Réel 1985
Fonds de pension et fonds connexes			
DÉPÔTS :			
Caisse de retraite des fonctionnaires	663	**641**	565
Fonds de rajustement des pensions	280	**283**	248
Autres	22	**22**	31
	965	**946**	844
PAIEMENTS :			
Caisse de retraite des fonctionnaires	168	**164**	164
Fonds de rajustement des pensions	89	**82**	63
Autres	13	**11**	2
	270	**257**	229
Dépôts dans les fonds de pension et les fonds connexes, net	695	689	615
Prêts, avances et dotations en capital			
REMBOURSEMENTS :			
Sociétés, conseils et commissions			
Commission de l'assurance-récolte de l'Ontario	–	**13**	24
Sociétés de développement	32	**57**	41
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux conseils scolaires	104	**79**	89
Société foncière de l'Ontario	75	**86**	75
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux universités	38	**26**	23
Autres	59	**20**	28
Administrations locales	22	**74**	52
Installations de traitement des eaux et d'évacuation des déchets	85	**46**	68
Autres prêts et dotations en capital	15	**23**	29
	430	**424**	429
VERSEMENTS :			
Sociétés, conseils et commissions			
Sociétés de développement	28	**77**	51
Société de l'énergie de l'Ontario	30	**16**	28
Autres	40	**13**	10
Administrations locales	24	**36**	25
Installations de traitement des eaux et d'évacuation des déchets	35	**34**	56
	157	**176**	170
Remboursements des prêts, avances et dotations en capital, net	273	**248**	259

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

PROVINCE DE L'ONTARIO

ÉTAT DES OPÉRATIONS NON BUDGÉTAIRES

(suite)

pour l'exercice clos le 31 mars 1986 (en millions de dollars)

	Budget 1986	**Réel 1986**	Réel 1985
Fonds en fiducie et comptes créés à des fins spéciales			
DÉPÔTS :			
Fonds en fiducie de la loterie interprovinciale	143	**181**	128
Fonds d'indemnisation des victimes d'accidents d'automobiles	11	**10**	11
Caisse d'épargne de l'Ontario	31	**62**	(32)
Autres	26	**10**	19
	211	**263**	126
PAIEMENTS :			
Fonds en fiducie de la loterie interprovinciale	66	**65**	21
Fonds d'indemnisation des victimes d'accidents d'automobiles	4	**6**	9
Autres	4	**4**	6
	74	**75**	36
Dépôts dans les fonds en fiducie et les comptes créés à des fins spéciales, net	137	**188**	90
Total de la contribution non budgétaire (net) - avant les redressements extraordinaires	1 105	**1 125**	964
Redressements extraordinaires - radiations (note 1)			
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux universités	969	**969**	–
Installations de traitement des eaux et d'évacuation des déchets	527	**506**	–
Société foncière de l'Ontario	490	**468**	–
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux conseils scolaires	437	**464**	–
Société de l'énergie de l'Ontario	426	**423**	–
Société de logement de l'Ontario	184	**184**	–
Prêts aux hôpitaux publics : remise de dette	69	**80**	–
Société de développement du transport urbain	37	**37**	–
Régie des alcools de l'Ontario	25	**25**	–
Sociétés de développement	17	**10**	–
Total des redressements extraordinaires	3 181	**3 166**	–
Total de la contribution non budgétaire	4 286	**4 291**	964

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

PROVINCE DE L'ONTARIO

ÉTAT DES OPÉRATIONS DE LA DETTE

pour l'exercice clos le 31 mars 1986 (en millions de dollars)

	Budget 1986	**Réel 1986**	Réel 1985
Emprunts effectués			
Fonds de placement du Régime de pensions du Canada	1 150	**1 214**	1 134
Caisse de retraite des enseignants	1 200	**1 235**	1 065
Total des emprunts effectués	2 350	**2 449**	2 199
Emprunts remboursés			
Fonds de placement du Régime de pensions du Canada	20	**20**	–
Autres débentures et billets	334	**327**	109
Montant total des emprunts remboursés	354	**347**	109
Opérations de la dette (net)	1 996	**2 102**	2 090

Voir le résumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

PROVINCE DE L'ONTARIO

TABLEAU DES REDRESSEMENTS EXTRAORDINAIRES

pour l'exercice clos le 31 mars 1986 (en millions de dollars)

	Budget 1986	Réel 1986
Société de l'énergie de l'Ontario : Suncor		
Radiation des avances	325	**325**
Remboursement du billet de la Sun	305	**294**
Société foncière de l'Ontario		
Dépréciation des hypothèques	37	**40**
Dépréciation des biens-fonds et transfert aux ministères	453	**428**
Suppression des obligations à la province		
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux universités : remise de dette	969	**969**
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux conseils scolaires : remise de dette	437	**464**
Société de logement de l'Ontario : remise de dette	184	**184**
Prêts aux hôpitaux publics : remise de dette	69	**80**
Dotation en capital des installations de traitement des eaux et d'évacuation des déchets : dépréciation	527	**506**
Réduction des intérêts de la province dans les sociétés de la Couronne		
Société de développement de l'Ontario	7	**7**
Société de développement du transport urbain	37	**37**
Société de l'énergie de l'Ontario	101	**98**
Régie des alcools de l'Ontario	25	**25**
Autres redressements		
Transports urbains municipaux : engagements non provisionnés	90	**90**
Hôpitaux : engagements non provisionnés	15	**13**
Sociétés de développement de l'Ontario : dettes non recouvrables	10	**3**
Conseils scolaires : rétablissement des avances de fonds	108	**108**
	3 699	**3 671**

Voir le resumé des pratiques comptables et les notes complémentaires qui font partie intégrante des présents états financiers.

NOTES COMPLÉMENTAIRES

(Tous les chiffres sont en millions de dollars.)

1. Redressements extraordinaires

Tel qu'annoncé dans le budget de l'Ontario de 1985 déposé le 24 octobre, des mesures ont été prises pour améliorer la présentation des finances de la province. La nouvelle politique en ce qui a trait au traitement comptable reflétant ces mesures est décrite dans le Résumé des pratiques comptables adoptées. Les redressements faits au cours de l'exercice n'ont pas été appliqués rétroactivement. Les voici :

- La suppression d'avoirs financiers des livres de la province lorsque les fonds requis pour rembourser les avances et les prêts provenaient des crédits de la province affectés aux dépenses.
- Le redressement des avoirs financiers lorsqu'il a été déterminé que la valeur des titres cédés en garantie des avances avait diminué et que l'avoir de la province avait peu de chances d'être entièrement recouvré.
- La réduction à une valeur symbolique de 1 $ de l'avoir dans les sociétés de la Couronne.

Les redressements suivants sont comptabilisés comme des redressements extraordinaires :

a) Suppression des obligations à la province

- Les débentures détenues par la Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux universités ont été transférées à la province après la dissolution de la Société le 20 décembre 1985. La débenture en cours au 31 mars 1986 a été radiée, sauf 5 millions de dollars en obligations municipales directes liées à la construction de bibliothèques qui ont été inclus dans les prêts aux administrations locales. Au total, un montant de 969 millions de dollars a été radié.
- Les débentures détenues par la Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux conseils scolaires ont été transférées à la province après la dissolution de la Société le 20 décembre 1985. La valeur de ces débentures a été réduite de 464 millions de dollars, montant de la partie assumée par les subventions de la province. Les autres débentures, qui atteignent le total de 293 millions de dollars, ont été incluses dans les prêts aux administrations locales.
- Les avances de la province à la Société de logement de l'Ontario, qui totalisent 184 millions de dollars, ont été radiées.
- La valeur des prêts consentis par la province aux hôpitaux publics a été réduite de la portion financée par la province, qui atteint 80 millions de dollars.
- La dotation en capital de 506 millions de dollars des installations de traitement des eaux et d'évacuation des déchets, qui a été considérée comme irrécouvrable auprès des municipalités, a été radiée.

b) Redressements à l'actif financier

- Les avances de 325 millions de dollars faites par la province à la Société de l'énergie de l'Ontario pour l'achat d'actions de Suncor Inc. ont été radiées.
- Les avances de 428 millions de dollars faites par la province à la Société foncière de l'Ontario pour l'acquisition et l'aménagement de terrains ont été radiées. En outre, on a estimé que la province ne serait pas en mesure de recouvrer entièrement toutes les hypothèques. La valeur des avances pour les opérations hypothécaires a donc été réduite de 40 millions de dollars.

c) Réduction de l'avoir de la province dans les sociétés de la Couronne :

• Société de développement de l'Ontario	7 millions de dollars
• Société de développement du transport urbain	37 millions de dollars
• Société de l'énergie de l'Ontario	98 millions de dollars
• Régie des alcools de l'Ontario	25 millions de dollars

d) Autres redressements

- Versement de 294 millions de dollars à la Société de l'énergie de l'Ontario pour lui permettre de finir de rembourser ses dettes envers la Sun Note Company découlant de l'achat de 25 pour 100 des actions de Suncor Inc. en 1981.
- Versement de 90 millions de dollars aux réseaux municipaux de transport en commun pour honorer des engagements qui n'étaient pas provisionnés.
- Versement de 13 millions de dollars aux hôpitaux pour honorer des engagements qui n'étaient pas provisionnés.
- Versement de 108 millions de dollars aux conseils scolaires pour le rétablissement des avances de fonds au taux précédent de 7 %.
- Radiations des avances de 3 millions de dollars aux Sociétés de développement pour leurs programmes de prêts.

2. Encaisse et placements temporaires

Les placements temporaires, constitués principalement de titres à court terme négociables émis par les banques à charte canadiennes et les gouvernements provincial et fédéral, sont comptabilisés au coût. Ces placements comprennent également 22 millions de dollars (28 millions de dollars en 1985) de débentures et d'obligations émises ou garanties par la province qui, au 31 mars 1986, avaient une valeur marchande de 22 millions de dollars (24 millions de dollars en 1985).

3. Avances aux sociétés, conseils et commissions

	1986	1985
Société foncière de l'Ontario	323 $	872 $
Sociétés de développement	285	273
Autres	107	197
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux universités	0	1,007
Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux conseils scolaires	0	543
Société de l'énergie de l'Ontario	0	407
Société de logement de l'Ontario	0	183
	715 $	3 482 $

Les avances faites à la Société foncière de l'Ontario, qui s'élevaient à 323 millions de dollars au 31 mars 1986, représentent la valeur marchande estimative des hypothèques et reflètent une réduction de 40 millions de dollars apportée au cours de l'exercice, tel qu'expliqué à la note 1. Les avances de 428 millions de dollars consenties à la Société pour l'acquisition et l'aménagement de terrains ont également été radiées et la Société cédera son portefeuille de terrains à la province et ne remboursera donc pas les avances correspondantes.

La Société de développement de l'Ontario et les deux sociétés qui lui sont associées, la Société de développement de l'Est de l'Ontario et la Société de développement du Nord de l'Ontario, offrent des prêts et s'occupent des arrangements requis pour assurer la garantie de la province à certains prêts bancaires accordés aux entreprises admissibles. La province avance des fonds pour les programmes de prêts des Sociétés. Elle les défraie également du coût de tous les frais d'administration, des prêts consentis à des taux d'intérêt peu élevés et des frais encourus pour honorer les garanties, qui s'est élevé à la somme totale de 15 millions de dollars en 1986 (17 millions de dollars en 1985). Les avances consenties à ces sociétés sont réduites du montant des remises de dettes et du montant des radiations, soit au total 9 millions de dollars en 1986 (9 millions de dollars en 1985). Tel qu'expliqué à la note 1, l'intérêt de 7 millions de dollars que détient la province dans la Société de développement de l'Ontario a été réduit à la valeur symbolique de 1 $.

Les avances consenties à la Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux universités, à la Société ontarienne de subventions d'immobilisation aux conseils scolaires, à la Société de l'énergie de l'Ontario et à la Société de logement de l'Ontario ont été radiées tel qu'expliqué à la note 1.

4. Dotations en capital des installations de traitement des eaux et d'évacuation des déchets

Le ministère de l'Environnement octroie un nombre considérable de contrats pour la construction des réseaux d'adduction d'eau et d'égouts desservant les municipalités. Ces dotations en capital sont recouvrées au cours de la durée des ententes intervenues avec les municipalités. Tel qu'expliqué à la note 1, le montant des dotations en capital a été réduit de 506 millions de dollars.

Une tranche de 429 millions de dollars du total de ces apports est attribuable à des accords pour des projets appartenant à la province, laquelle facture directement les usagers de ces services. Le produit de ces facturations sert à amortir l'apport en capital au cours de périodes pouvant atteindre quarante ans, à payer les frais d'exploitation et à fournir un rendement sur le capital investi.

D'autres accords prévoient l'accumulation dans un fonds d'amortissement de la principale tranche des paiements annuels d'amortissement. Le solde accumulé dans ces fonds, qui s'élevait à 45 millions de dollars au 31 mars 1986 (47 millions de dollars en 1985), a servi à réduire le compte des dotations en capital. Les années précédentes, le passif du fonds d'amortissement était comptabilisé comme faisant partie des fonds en fiducie et des comptes créés à des fins spéciales.

5. Autres prêts

Ces autres prêts comprennent des prêts de 42 millions de dollars (132 millions de dollars en 1985) accordés par le ministère de la Santé pour les nouvelles immobilisations des hôpitaux publics. Pendant l'exercice en cours, la province a mis fin à la pratique qui consiste à comptabiliser les subventions consenties aux hôpitaux pour financer le remboursement d'une partie de certains prêts, tel qu'expliqué à la note 1. Par conséquent, la valeur des prêts de la province a été réduite de la portion financée par la province, qui atteint 80 millions de dollars.

6. Avances à Ontario Hydro

La province a avancé des fonds à Ontario Hydro contre la garantie d'obligations ayant les mêmes modalités que les titres qu'elle a émis pour le compte de cette société. Le produit des obligations atteint 5 145 millions de dollars américains (5 272 millions de dollars américains en 1985) et 1 000 millions de dollars canadiens (1 000 millions de dollars canadiens en 1985) en ce qui concerne le Régime de pensions du Canada. Au 31 mars 1986, l'équivalent en dollars canadiens des obligations libellées en dollars américains s'élevait à

7 189 millions de dollars (7 206 millions de dollars en 1985), calculés d'après le taux de change en vigueur à cette date. Voici les opérations effectuées au cours de l'exercice :

	1986	1985
Produit de l'émission d'emprunts	– $	319 $
Emprunts remboursés	(175)	(80)
Produit net	(175)	239
Différentiel de change	158	480
Augmentation (diminution) nette de la dette contractée pour Ontario Hydro	(17)	719
Avances, intérêts et recouvrements connexes		
Avances à Ontario Hydro	–	319
Intérêts	916	874
Recouvrement d'intérêt et emprunts remboursés	(1,091)	(954)
Avances, net	(175)	239
Différentiel de change	158	480
Avances, intérêts, différentiel de change et recouvrements connexes (net)	(17) $	719 $

7. Dette contractée

Les débentures, billets et bons du Trésor émis pour les besoins de la province et pour Ontario Hydro, exprimés en dollars canadiens, sont condensés par années d'échéance/remboursement dans les tableaux suivants.

	Aux fins de la province		Pour Ontario Hydro			
Échéance/ remboursement le 31 mars	1986	1985	1986 émis au Canada	1986 émis aux États-Unis	1986 Total	1985 Total
1986	$	865 $	$	$	$	136 $
1987	998	346				
1988	775	776		279	279	273
1989	919	919				
1990	453	453		279	279	274
1991	484			62	62	
1-5 années	3 629	3 359		620	620	683
6-10 années	4 478	3 790		1 171	1 171	1 208
11-15 années	6 646	6 780	500	627	1 127	542
16-20 années	9 733	8 611	500	1 420	1 920	2 067
21-25 années	2 086	1 917		2 265	2 265	2 630
26-30 années	72	69		1 086	1 086	1 076
31-35 années	51	64				
36-40 années		3				
	26 695 $	24 593 $	1 000 $	7 189 $	8 189 $	8 206 $

Le passif correspondant aux débentures en dollars américains a été réévalué selon le taux de change qui était en vigueur le 31 mars. Le différentiel de change se chiffre à 158 millions de dollars (480 millions de dollars en 1985).

Comme l'explique la note 6, la province détient un avoir de compensation constitué d'obligations d'Ontario Hydro comportant des modalités identiques à celles des titres de la province.

8. Fonds de pension et fonds connexes

La province conserve des comptes dans le Fonds de recettes consolidées pour toutes les contributions et tous les revenus d'intérêts moins les paiements relatifs aux fonds de pension et fonds connexes et aux comptes mentionnés ci-dessous. Les montants comptabilisés par la province sont essentiellement les seuls actifs de ces caisses de retraite.

	1986	1985
Caisse de retraite des fonctionnaires	4 030 $	3 554 $
Fonds de rajustement de la caisse de retraite	1 300	1 099
Compte d'allocations de retraite des membres de l'Assemblée législative	32	29
Caisse de retraite des juges de la Cour provinciale	31	25
Autres	4	1
	5 397 $	4 708 $

D'après le plus récent rapport actuariel en date du 31 décembre 1982, le passif non couvert de la Caisse de retraite des fonctionnaires se répartit comme suit :

1. Un passif initial non couvert de 83 millions de dollars pour lequel une contribution de 7 millions de dollars à titre d'intérêt doit être créditée annuellement, conformément à la Loi sur les régimes de retraite.
2. Un passif résiduel non couvert de 38 millions de dollars qui doit être amorti par des paiements annuels de 7 millions de dollars jusqu'au 1er janvier 1992.

Au 31 mars 1986, la province avait effectué tous les paiements prévus.

Une étude actuarielle du Compte d'allocations de retraite des membres de l'Assemblée législative datée du 31 mars 1985 a révélé l'existence d'un surplus de 1 million de dollars.

9. Passif éventuel

Titres de dette garantis par la province :

	1986	1985
Débentures, obligations et billets		
Ontario Hydro	15 093 $	13 388 $
Prêts bancaires garantis		
Compagnies et particuliers par le biais des différents programmes gouvernementaux.	319	293
Autres garanties		
Sociétés	551	534
Organismes provinciaux de la Couronne	–	5
	15 963 $	14 220 $

Demandes de règlement présentées à la Couronne

Il y a des demandes de règlement impayées présentées à la Couronne, dont cinq s'élèvent à plus de 50 millions de dollars chacune et découlent de poursuites légales en cours ou éventuelles relatives à des inexécutions de contrats, à des dommages faits à des personnes ou à des biens et à des raisons semblables. L'aboutissement de ces poursuites étant incertain, on ne peut déterminer le coût que la province devra assumer, le cas échéant.

10. Caisse de retraite des enseignants

Par le biais des dépenses budgétaires, la province verse annuellement dans la Caisse de retraite des enseignants des contributions équivalentes à celles des membres. La Caisse est administrée par la Commission du régime de retraite des enseignants. De plus, la province s'est engagée à payer toute insuffisance enregistrée par cette Caisse de retraite. D'après le plus récent rapport actuariel en date du 31 décembre 1981, 39 millions de dollars ont été versés au cours de l'exercice 1985-1986 à titre de passif non couvert.

Par la suite, au cours de l'exercice 1986-1987, le rapport actuariel en date du 31 décembre 1984 a été déposé et, comme il révélait un surplus de 693 millions de dollars, la Commission du régime de retraite des enseignants a remboursé la somme de 39 millions de dollars.

11. Chiffres tirés du budget

Les chiffres comparatifs tirés du budget et figurant dans les présents états financiers proviennent du budget de l'Ontario de 1985 présenté à l'Assemblée législative par le Trésorier de l'Ontario le 24 octobre 1985.

Les données du budget relativement au Fonds de prévoyance et figurant dans l'État des dépenses budgétaires representent une provision constituée afin de couvrir le coût de certaines révisions des salaires et des avantages sociaux pour les employés, qui seront probablement approuvés au cours du présent exercice. Cependant, lorsque les sommes correspondant à ces révisions seront payées, les montants seront imputés aux crédits alloués à chaque ministère.

Le chiffre relatif à la prévision des épargnes en fin d'exercice qui figure dans l'État des dépenses budgétaires représente les économies qu'on prévoit réaliser au cours de l'exercice et qui n'ont pas été identifiées de façon précise par les ministères.

12. Chiffres comparatifs

Les chiffres comparatifs de l'exercice 1985 ont été reclassifiés au besoin pour correspondre à la présentation des états financiers de 1986.

SOURCES DE RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES

Le budget de l'Ontario

Le gouvernement présente un budget chaque année, habituellement au début du printemps. Les raisons d'être et la portée de chaque nouvelle proposition en matière de fiscalité figurent dans les documents budgétaires, qui comprennent l'exposé budgétaire, les mesures budgétaires, le plan financier et d'autres renseignements. On peut en obtenir des exemplaires gratuits à la librairie du gouvernement de l'Ontario au 880 de la rue Bay, à Toronto ou en écrivant au Centre des publications, 5e étage, 880, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 1N8.

The Estimates of the Province of Ontario

Le Trésorier de l'Ontario soumet le budget des dépenses du gouvernement pour l'exercice commençant le 1er avril aux députés à l'Assemblée législative après avoir présenté son budget. Le budget des dépenses donne les grandes lignes du plan des dépenses de chaque ministère que l'Assemblée législative est invitée à approuver par la Loi sur les subsides de la Couronne et diverses autres formes de loi de crédits. Un budget des dépenses supplémentaire est déposé, tel que prescrit, au cours de l'exercice. On peut obtenir des exemplaires gratuits des budgets des dépenses à la librairie du gouvernement de l'Ontario au 880 de la rue Bay, à Toronto ou en écrivant au Centre des publications, 5e étage, 880, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 1N8.

Les comptes publics de l'Ontario

Les comptes publics de l'Ontario, rapport financier que le gouvernement est tenu de déposer aux termes de l'article 13 de la Loi sur le ministère du Trésor et de l'Économie pour chaque exercice terminé le 31 mars, sont habituellement déposés à l'Assemblée législative chaque année, au mois d'octobre.

Ils sont publiés en trois volumes :

- Le volume 1 contient les états financiers de la province et des notes complémentaires.
- Le volume 2, qui est un volume supplémentaire, contient les états financiers des sociétés de la Couronne, des commissions et des conseils qui ont fait l'objet de dotations en capital ou qui ont contracté un prêt auprès de la province ou qui ont contracté un prêt garanti par la province auprès d'autres prêteurs. Y sont également inclus certains organismes gouvernementaux et certains organismes opérationnels importants qui sont financés, totalement ou partiellement, par les recettes découlant de leur fonctionnement.
- Le volume 3, qui est aussi un volume supplémentaire, contient le détail des dépenses tel que requis par le Comité permanent des comptes publics.

On peut se procurer les livres des comptes publics à la librairie du gouvernement de l'Ontario au 880 de la rue Bay, à Toronto (Ontario) M7A 1N8 pour la somme de 3 $ (volume 1), 2 $ (volume 2) et 3 $ (volume 3).

Finances de l'Ontario

"Finances de l'Ontario" est un rapport trimestriel portant sur le budget du gouvernement pour l'exercice. Il couvre l'évolution qui se produit au cours de l'exercice et présente une nouvelle perspective pour le reste de l'année. On peut en obtenir des exemplaires gratuits en écrivant à la Direction des communications du ministère du Trésor et de l'Économie, 5e étage, édifice Frost sud, 7, Queen's Park Crescent, Toronto (Ontario) M7A 1Y7.

Statistiques de l'Ontario

Publié tous les deux ans, ce rapport fournit des données dans quatre domaines : le territoire, la population, l'économie et le gouvernement. La prochaine édition sera publiée en 1986. Pour la somme de 15 $, on peut en obtenir des exemplaires à la librairie du gouvernement de l'Ontario au 880 de la rue Bay, à Toronto ou en écrivant au Centre des publications, 5e étage, 880, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 1N8.

Ontario Economic Accounts

Ce rapport trimestriel contient des données sur les changements survenus dans la croissance économique de l'Ontario. On peut en obtenir des exemplaires gratuits en écrivant au Bureau des politiques économiques du ministère du Trésor et de l'Économie, 5e étage, édifice Frost nord, 95, rue Grosvenor, Toronto (Ontario) M7A 1Y7.

Demographic Bulletin

Publié à intervalles irréguliers au cours de l'année, ce bulletin contient des statistiques sur les changements survenus dans les composantes de la population de l'Ontario. On peut en obtenir des exemplaires gratuits à la librairie du gouvernement de l'Ontario au 880 de la rue Bay, à Toronto ou en écrivant au Centre des publications, 5e étage, 880, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 1N8.